



ZNS.9022.59.2023

POSTANOWIENIE Nr 7/23/ZNS

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamiennej Górze, działając na podstawie art. 3 pkt. 1a i pkt. 2 lit. a, art. 10 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 oraz art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 338), w związku z art. 78 ust. 1 pkt 2, art. 64 ust. 1 pkt. 2 oraz ust. 3 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływań na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094, ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 7 czerwca 2023 r., złożonego w dniu 13 czerwca 2023 r. przez Kierownika Wydziału Mienia i Ochrony Środowiska działającego z upoważnienia Burmistrza Miasta Lubawka, w przedmiocie wydania opinii nt. obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn.: przebudowa drogi – ul. Brzozowa i Świerkowa w Lubawce, obejmującego przebudowę dróg gminnych na terenie działek ewidencyjnych nr: 559, 548, 600, 601, 595, 80, 427, 478, 420, 438, 411, 675/2, 538, 479, 676/4, 65/1, 479, 539, 56, 84, 114, 314/2, 315, 115, 581, 582, 583, 584, 585, 477, 476, 472, 471, 470, 469, 675/1 obręb: 0002 w Lubawce – zwanego dalej „przedsięwzięciem”, planowanym przez inwestora: Gmina Lubawka, Pl. Wolności 1, 58 – 420 Lubawka, działającego przez pełnomocnika: Małgorzata Staręga, ul. Główna 34 w Kowarach,

- wyraża opinię o potrzebie przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia oraz opracowania raportu w zakresie określonym w art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094, ze zm.) – w szczególności w zakresie porównania oddziaływań analizowanych wariantów na ludzi, rośliny, zwierzęta i krajobraz, w tym na postrzeganie krajobrazu przez ludzi, a także w zakresie analizy możliwych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem.

UZASADNIENIE

W dniu 13 czerwca 2023 r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamiennej Górze wpłynął wniosek sygnowany podpisem pani Jowity Martyńskiej – Kierownika Wydziału Mienia i Ochrony Środowiska działającej z upoważnienia Burmistrza Miasta Lubawka znak: WM.6220.2.2023 r., z dnia 7 czerwca 2023 r. o wydanie opinii, czy dla przedsięwzięcia należy nałożyć obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia.

Wraz z wnioskiem przedłożono: kopię wniosku inwestora, z dnia 15 maja 2023 r. o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, pełnomocnictwo udzielone przez inwestora pani Małgorzacie Staręga, kartę informacyjną przedsięwzięcia, zwaną w dalszej części postanowienia „KIP”, sporządzoną w maju 2023 r. przez mgr inż. Małgorzatę Staręga, kopię mapy ewidencyjnej, a także wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Po zapoznaniu się z treścią dokumentacji i po dokonaniu jej analizy Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamiennej Górze ustalił, co następuje.

Zgodnie z art. 64 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 po. 1029, ze zm.), organy, o których mowa w ust. 1 i 1a, uwzględniając łącznie uwarunkowania, o których mowa w art. 63 ust. 1, wydają opinię, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Przedmiotem zamierzenia jest przebudowa drogi – ulica Brzozowa i Świerkowa w Lubawce.

Przedsięwzięcie będzie zlokalizowane na działkach 559, 548, 600, 601, 595, 80, 427, 478, 420, 438, 411, 675/2, 538, 479, 676/4, 65/1, 479, 539, 56, 84, 114, 314/2, 315, 115, 581, 582, 583, 584, 585, 477, 476, 472, 471, 470, 469, 675/1 obręb: 0002 oraz 669,354/1 obręb: 3 w Lubawce.

W treści wniosku jako podstawę kwalifikacji planowanego przedsięwzięcia wskazano § 3 ust. 1 pkt. 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, ze zm.), zgodnie z którą do przedsięwzięć mogących

potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i 32 lub obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg lub obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 ww. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływań na środowisko, w związku z art. 3 pkt. 11 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 poz. 2556, ze zm.) **przez oddziaływanie na środowisko należy rozumieć również oddziaływanie na zdrowie ludzi.**

Zgodnie z KIP całkowita powierzchnia terenu, na którym zlokalizowane są planowane do przebudowy drogi gminne wynosi ok. 28000,00m², z czego ok. 11600,00m² zajmuje nawierzchnia jezdni dróg, natomiast nawierzchnia zjazdów, chodników, ciągów pieszych i poboczy zajmie ok. 5800,00m².

Projektowane drogi przebiegają przez teren zabudowany.

W ramach inwestycji przewiduje się budowę oświetlenia drogowego, kanału technologicznego, kanalizacji deszczowej, studni chłonnych i ścieków z korytek betonowych, przebudowę sieci wodnej i kanalizacji sanitarnej oraz usunięcie kolizji z sieciami podziemnymi, likwidację rowów przydrożnych, a także wycinkę drzew i krzewów.

Przebudowywane odcinki dróg gminnych posiadać będą parametry klasy „D” i „L”.

Przewidywana do zastosowania technologia będzie typową stosowaną w budownictwie drogowym.

Z KIP wynika, że realizacja przedsięwzięcia odbywać się będzie przy użyciu powszechnie stosowanego sprzętu budowlanego i materiałów posiadających wszystkie wymagane prawem certyfikaty, aprobaty i dopuszczenia do stosowania. Wszelkie prace związane z planowanym przedsięwzięciem zostaną wykonane tak, aby spowodować jak najmniejsze uciążliwości dla okolicznych mieszkańców i otaczającego środowiska naturalnego.

W wyniku realizacji przedsięwzięcia mieszkańcy i użytkownicy okolicznej zabudowy będą narażeni na niedogodności i utrudnienia powodowane przez fazę budowy. Przewiduje się, że utrudnienia te będą krótkotrwałe i będą dotyczyć głównie występowania hałasu, wibracji i pyłu.

Przebudowa wraz z rozbudową ma na celu doprowadzenie dróg do stanu umożliwiającego przenoszenie obciążeń konstrukcyjnych ruchu dla 100kN/os i wyprofilowanie odpowiednich spadków podłużnych i poprzecznych.

Drogi będą posiadać następujące parametry: szerokość jezdni – 3,5 do 6,0m, szerokość chodnika 2,0m, szerokość poboczy – 0,75m.

Nawierzchnia dróg i placu do zawracania zaprojektowana będzie z betonu asfaltowego, a nawierzchnia zjazdów, ciągów pieszych i chodników z kostki betonowej gr. 8,0cm. Pobocze wykonane zostanie z kamienia łamanego 0/31,5 gr 10cm.

Roboty związane z wykonaniem wykopów i rozbiórek wykonane zostaną przy użyciu sprawnego technicznie sprzętu i maszyn posiadających aktualne badania techniczne.

W ramach przedsięwzięcia konstrukcja dróg zostanie gruntownie przebudowana (warstwy podbudowy, warstwy bitumiczne).

Przebudowywane drogi uzupełnią istniejące zagospodarowania pasa drogowego o elementy powodujące wzrost bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego, tj. o zjazdy indywidualne i pobocza.

Wody opadowe z jezdni zostaną odprowadzone do nowo projektowanej kanalizacji deszczowej przez wpusty uliczne i odpowiednie ukształtowanie nawierzchni.

Z KIP wynika, że **brak realizacji przedsięwzięcia będzie powodować coraz większe uciążliwości dla użytkowników przedmiotowej drogi oraz mieszkańców sąsiednich terenów, przy stale rosnącym natężeniu ruchu.**

Nawierzchnia bitumiczna na odcinkach objętych projektem jest w złym stanie technicznym, a jej wygląd jest niejednorodny i niejednolity. Znaczący wpływ na klimat akustyczny ma stan techniczny nawierzchni. Brak płynności ruchu powoduje nadmierną emisję zanieczyszczeń związanych z wydzielaniem spalin przez rury wydechowe pojazdów oraz powstałym pyłem unoszącym się spod kół.

Ze względu na zakres i specyfikę przedsięwzięcia w trakcie jego realizacji mogą wystąpić uciążliwości dla najbliższego otoczenia oraz niekorzystne oddziaływanie na środowisko naturalne. Powyższego wpływu nie można całkowicie wyeliminować, lecz można je zminimalizować stosując rozwiązania określone w KIP.

Główną uciążliwość dla powietrza atmosferycznego w trakcie wykonywania projektowanej inwestycji stanowić będzie pył powstający przy pracy maszyn i urządzeń wykonujących roboty ziemne, spaliny pochodzące z silników pracujących maszyn i środków transportu oraz emisja węglowodorów i innych substancji związana z układaniem mas bitumicznych. Oprócz emisji zanieczyszczeń z maszyn drogowych i środków transportu pojawi się emisja niezorganizowana w postaci pyłów porywanych w trakcie transportu z pojazdów przewożących materiały sypkie i prac ziemnych.

Prace wykonywane na placu budowy nie będą powodować powstawania istotnych ilości ścieków. Lokalnie niewielkie place zaplecza budowy służyć będą głównie jako miejsca postojowe maszyn i pojazdów oraz zaplecza socjalne dla pracowników. Na placach tych, podczas składowania podręcznych zapasów paliwa,

tankowania maszyn budowlanych oraz napraw mogą występować wycieki paliwa, olejów i innych płynów eksploatacyjnych, które mogą zanieczyszczać wodę i glebę.

Hałas, który będzie powstawał podczas prac budowlanych powodowany będzie głównie przez pracujący na terenie budowy sprzęt typu: maszyny budowlane (spycharki, ładowarki, koparki, układarki, samochody ciężarowe), agregaty sprężarkowe i młoty pneumatyczne, urządzenia do zagęszczania gruntu i mas bitumicznych.

KIP przewiduje, że będzie to oddziaływanie krótkotrwałe.

Źródłem hałasu będzie ruch pojazdów odbywający się po analizowanych odcinkach dróg.

Dobowe natężenie ruchu przyjęto na ok. 120 poj./dobę do blisko 140 poj./dobę (w 2023 r.) i docelowo (w roku 2040) zrośnie odpowiednio do 18 poj./dobę.

Ponadto przedsięwzięcie zakłada wycinkę ponad 100 sztuk drzew oraz kilku krzewów, które przyczyniają się do oczyszczania powietrza z substancji szkodliwych dla zdrowia ludzi, a powodowanych ruchem komunikacyjnym i emisją spalin z pojazdów samochodowych.

W celu wyrównania strat przewiduje się wykonanie nowych nasadzeń zastępczych w stosunku 1:0,5 za każde wycięte drzewo w obwodzie od 50cm do 130cm.

W treści KIP wskazano błędnie, że przewidywany zasięg oddziaływania przedsięwzięcia będzie mieścił się na działkach będących już własnością inwestora oraz na działkach prywatnych, dla których inwestor posiada prawo na cele budowlane. Zasięg ten jednak powinien być wyznaczony w oparciu o art. 74 ust. 3a pkt. 1 ww. ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, który stanowi, że przez obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie w wariantcie zaproponowanym przez wnioskodawcę należy rozumieć **przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obszar znajdujący się w odległości 100 m od granic tego terenu.**

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że wymóg utrzymywania w należyłym stanie technicznym i użytkowym obiektu budowlanego wynika z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. 2023 poz. 682, ze zm.), który określa, że obiekt budowlany należy użytkować w sposób zgodny z jego przeznaczeniem i wymaganiami ochrony środowiska oraz utrzymywać w należyłym stanie technicznym i estetycznym, nie dopuszczając do nadmiernego pogorszenia jego właściwości użytkowych i sprawności technicznej, w szczególności w zakresie związanym z wymaganiami, o których mowa w ust. 1 pkt 1–7.

Planowana inwestycja polega nie tylko na utrzymaniu właściwego stanu technicznego i estetycznego dróg gminnych, ale również na rozbudowie, w wyniku której inwestor przewiduje wycinkę wielu drzew, co znacząco wpłynie na klimat, krajobraz i sposób postrzegania go przez ludzi. Taki rodzaj ingerencji w środowisko i krajobraz wymusza potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanej inwestycji.

W tym stanie prawnym i faktycznym Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamiennej Górze wydał opinię jak wyżej.

Na niniejsze postanowienie nie służy zażalenie



PAŃSTWOWY POWIATOWY
INSPEKTOR SANITARNY
w Kamiennej Górze

lek. med. Andrzej W. Markowski
(pieczęć i podpis osoby upoważnionej)

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Lubawka, Pl. Wolności 1, 58 – 420 Lubawka – ePUAP;
2. PSSE w Kamiennej Górze ZNS a/a.

Do wiadomości:

1. Gmina Lubawka, Plac Wolności 1, 58 – 420 Lubawka
za pośrednictwem pełnomocnika:
Małgorzata Staręga, ul. Główna 34, 58 – 530 Kowary.

