

UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ W LUBAWCE

z dnia 22 grudnia 2022 r.

NR XVIII/430/22

**w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami
komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie Gminy Lubawka oraz ustalenia
wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2022, poz. 559), art. 6j i art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. 2022 r., poz. 1297), **Rada Miejska w Lubawce uchwala, co następuje:**

§ 1. W Uchwale Nr XIII/197/20 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 30 listopada 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie Gminy Lubawka oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty wprowadza się następujące zmiany:

§ 2. otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla metody określonej w § 1 w wysokości 34,00 złotych od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Lubawka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 lutego 2023 roku, po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Lubawce

Michał Ołdak

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 6k. rada gminy w formie uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

1. Podstawa prawna funkcjonowania staremu odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców

Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Katalog obowiązkowych zadań własnych gminy w zakresie utrzymania porządku i czystości określony został w treści art. 3, zgodnie z którym gminy m.in. :

- tworzą warunki do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewniają wykonanie tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych;
- zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami:
 - instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,
 - stacji zlewnych, w przypadku gdy podłączenie wszystkich nieruchomości do sieci kanalizacyjnej jest niemożliwe lub powoduje nadmierne koszty,
 - instalacji i urządzeń do zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok zwierzęcych lub ich części,
- obejmują wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a;
- zapewniają osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- prowadzą działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Od 1 stycznia 2022 zmianie uległy obowiązujące do osiągnięcia poziomu recyklingu. W okresie 2025-2029 maksymalnie 30% odpadów komunalnych może trafić na składowiska.

Nowe [przepisy](#) przewidują, że od 2035 r. na składowiskach będzie można przetrzymywać nie więcej niż 10 proc. odpadów komunalnych. Na lata 2025-2029 ten współczynnik został określony na maksymalnie 30 proc., a w latach 2030-2034 - na 20 proc.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę, poprzez zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jest obowiązkiem nałożonym treścią art. 6c cyt. Ustawy.

Właściciele nieruchomości, objętych systemem gminnym, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h).

Ustalenia metody wyboru oraz wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6k podejmuje rada gminy, w drodze uchwały.

Przy określaniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze się pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na

niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Ustalone stawki opłat nie mogą być wyższe niż maksymalne stawki za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny. W przypadku gdy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi oparta jest o iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość jest to wartość 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z **art. 6r.** stanowi dochód gminy.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć:

- 5) koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- 6) koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania;

W zamian za pobraną opłatę gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych.

Zasadą jest że system powinien się samo bilansować.

Zwiększenie wydatków ponoszonych przez Gminy na zapewnienie funkcjonowania systemu odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców wynika głównie ze wzrostu cen energii, paliw oraz kosztów pracy.

2. Analiza wydatków poniesionych w czasie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Koszty ponoszone corocznie na zapewnienie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przyjętymi od mieszkańców związane są w głównej mierze z odbiorem, transportem oraz zagospodarowaniem odpadów komunalnych i stanowiły bezpośrednie odzwierciedlenie masy wytworzonych przez mieszkańców odpadów. Masa wytwarzanych odpadów corocznie wzrasta dysproporcjonalnie do liczby zamieszkujących na terenie gminy mieszkańców.

Tabela 1. Zestawienie złożonych deklaracji

Obsługa systemu * stan na ostatni dzień miesiąca		
	Ilość mieszkańców /zameldowanych/	Ilość osób / zadeklarowanych/
1 lipca 2013	11.415	9104
grudzień 2014	11.198	9026
grudzień 2015	11.107	8546
grudzień 2016	10.969	8953
grudzień 2017	10.857	8930
grudzień 2018	10.723	8820
grudzień 2019	10.617	8638
grudzień 2020	10.486	8635
grudzień 2021	10.355	8581
31-10-2022	10.326	8598

Przedstawione zestawienie wskazuje na spadek ilości zadeklarowanych w okresie funkcjonowania systemu (porównanie roku 2014 do października 2022) o 872 osób tj. ok 7,8%.

Tabela 2. Zestawienie ilości odebranych odpadów

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	IX 2022
Ilość odebranych odpadów	2985	3114	3254	3210	3384,8	3438,50	3437,76	3927,65	2686,79
w tym odpady zmieszane	2744,6	2833	2539,9	2618,00	2440,84	2433,36	2384,00	2955,83	1788,3

Na koszty funkcjonowania systemu składają się głównie:

Koszty transportu i zbierania odpadów ustalone były w wyniku przetargów nieograniczonych, a usługa realizowana była w ramach zawartych umów.

Tabela 3. Zestawienie kosztów transportu i zbierania odpadów

Czas wykonywania usługi	Koszty (zł)
2014	483 840
2015	596 846
2016	617 168
2017	613 405
2018	752 808
2019	767 445
2020	854 877
2021	998 883
31-10-2022	830 123

Przedstawione zestawienie wskazuje na wzrost kosztów odbioru wyprodukowanych przez mieszkańców odpadów komunalnych w okresie funkcjonowania systemu (porównanie roku 2014 do 2021) o ponad 100 %.

Koszty zagospodarowania odpadów komunalnych w Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów w Lubawce, realizowane jest na podstawie rzeczywistej masy zebranych odpadów, zgodnie z Umową DRVII/RIP/4/2013 z dnia 01.07.2013 roku.

Poniżej przedstawione zostanie sumaryczne zestawienie ponoszonych kosztów.

Tabela 4. Zestawienie kosztów zagospodarowania odpadów

Czas wykonywania usługi	Koszty (zł)
2014	664 147
2015	679 486
2016	730 857
2017	763 872
2018	828 152
2019	957 691
2020	1 319 300
2021	1 639 557
31-10-2022	1 402 613

Przedstawione zestawienie wskazuje na wzrost kosztów zagospodarowania wyprodukowanych przez mieszkańców odpadów komunalnych w okresie funkcjonowania systemu (porównanie roku 2014 do 2021) o ponad 100 %.

Na wysokość ponoszonych zobowiązań wpływa również wysokość rekompensaty za świadczone usługi w wysokości 96 063,95 złotych (za rok 2020).

Wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynika ze wzrostu:

- ilości odbieranych odpadów komunalnych i zmniejszenia ilości mieszkańców;
- cen zagospodarowania odpadów na RIPOK, spowodowaną wzrostem stawek opłaty marszałkowskiej,

wzrostem kosztów płac, oraz wzrostem kosztów energii elektrycznej.
 - wprowadzenia wspólnego systemu zbiórki odpadów, wprowadzającego obowiązkową segregację u źródła i zwiększone koszty pojemników i worków oraz zwiększenie kosztów transportu.

*Tabela 5. Porównanie ceny zagospodarowania niektórych grup odpadów komunalnych na instalacji
 (zł/Mg netto)*

	150101 Opakowania z papieru i tektury	150107 Opakowania ze szkła	160103 Zużyte opony	200201 Odpady ulegające biodegradacji	200301 Odpady zmieszane	200307 Odpady wielkogabarytowe
2016	75,00	75,00	75,00	150,00	249,00	165,00
2017	85,00	85,00	75,00	150,00	249,00	165,00
2018	85,00	85,00	75,00	150,00	249,00	165,00
2019	85,00	85,00	250,00	250,00	300,00	400,00
2020	200,00	100,00	450,00	350,00	525,00	400,00

Tabela 6. Wpływy i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi (w zł)

Treść	Plan w zł	Wykonanie w zł	% wykonania
Wpływy roku 2017	1 407 210,00	1 396 779,66	99,26 %
Wpływy roku 2018	1 340 500,00	1 318 442,54	98,35 %
Wpływy roku 2019	1 517 200,00	1 513 970,94	99,79 %
Wpływy roku 2020	1 706 800,00	1 704.730,57	99,88 %
Wpływy roku 2021	2 350 000,00	2 334 941,58	99,36 %
Wydatki roku 2017	1 475 922,00	1 449 678,62	98,22 %
Wydatki roku 2018	1 695 500,00	1 619 228,51	95,50 %
Wydatki roku 2019	1 871 200,00	1 858 713,37	99,33 %
Wydatki roku 2020	2 506 380,00	2 478 993,31	98,91 %
Wydatki roku 2021	3 061 934,58	2 934 609,99	95,84 %
Wydatki 2022 (stan X)	3 000 000,00	2 385 256,00	x
Bilans 2019	x	- 344 742,43	x
Bilans 2020	x	- 774 262,74	x
Bilans 2021	x	- 599 668,41	x

Rozliczenie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi od początku funkcjonowania przedstawiane zostały w Sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2021.

Ze względu na fakt, że pobrane od mieszkańców opłaty nie pokrywają już kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, różnica pokryta została ze środków budżetu gminy.

3. Kalkulacja stawek opłat zagospodarowanie odpadami komunalnymi

Kalkulacja stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeprowadzona jest na podstawie:

- szacowanych ilości rocznych odpadów odbieranych od mieszkańców w porównaniu ze średnią dla poszczególnych grup odebranych w latach wcześniejszych;
- stawek opłat za zagospodarowanie odpadów na RIPOK;
- ceny kosztów odbioru i transportu odpadów (zawarta umowa);
- szacowanych średnich kosztów administracyjnych systemu.

Tabela 7. Szacowane koszty zagospodarowania odpadów komunalnych – 2023 rok (w zł/brutto)

Koszt zagospodarowania odpadów	2 098 633,86 zł
--------------------------------	-----------------

Tabela 8. Szacowane koszty odbioru i transportu odpadów komunalnych – 2023 rok (w zł/brutto)

Koszt odbioru i transportu	1 348 626,91 zł
----------------------------	-----------------

Tabela 9. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych – 2023 rok (w zł/brutto)

Koszt systemu	60 000,00 zł
---------------	--------------

Łączna szacowana wartość kosztów odbioru odpadów w 2023 roku wynosi: 3 507 260,77 zł

Tabela 10. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych przy stawce z 2022 roku (w zł)

Sposób zbierania odpadów na nieruch.	Ilość osób	Stawka	miesięcznie	rocznie
Segregowane odpadów	8598	28,00	240 744,00	2 888 928

W przypadku pozostawienia stawek opłat na poziomie 28 złotych ustalonych w 2020 roku, wpływy z tytułu zadeklarowanych opłat w roku 2023 nie pokryją niezbędnych wydatków. Zakłada się, że na koniec 2023 roku zabraknie w systemie około 618 332 złote.

W celu określenia nowych stawek opłat na rok 2023 przyjęto liczbę mieszkańców faktycznie zamieszkujących na terenie gminy i ujętych w systemie tj. 8598 osób.

Tabela 11. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych przy stawkach z 2023 roku (w zł)

Sposób zbierania odpadów na nieruch.	Ilość osób	miesięcznie	rocznie
Segregowane odpadów	8598	292 271,66	3 507 260,77

Biorąc pod uwagę uprawnienie do ulgi kompostowej szacuje się, że 60% uprawnionych skorzysta z ulgi, dochody te mogą zostać obniżone o ok. 60 000 złotych.

Proponowane stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi do przyjęcia od 1 stycznia 2023 roku **34,00 zł** miesięcznie od osoby.

Przy zastosowaniu zwolnienia z części opłaty dla właścicieli w zabudowie jednorodzinnej kompostujących bioodpady, opłata ta będzie ustalona w wysokości 33,00 złotych.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Lubawce

Michał Oldak