

OBWIESZCZENIE

o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Lubawka na lata 2022-2026 z perspektywą do roku 2030”

Zgodnie z zapisem w art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2022 poz. 1029 ze zm.), organ administracji opracowujący projekt dokumentu może po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje w ustaleniach przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.

Pismem z dnia 06.10.2022 r. (znak: ZNS.9022.4.98.2022.DG) Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny stwierdził, że dla „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Lubawka na lata 2022-2026 z perspektywą do roku 2030” nie ma potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Pismem z dnia 31.10.2022 r. (znak: WSI.410.2.93.2022.HL) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu uzgodnił odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Lubawka na lata 2022-2026 z perspektywą do roku 2030”.

Mając powyższe na uwadze stwierdza się odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Lubawka na lata 2022-2026 z perspektywą do roku 2030”.

Na podstawie art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. 2021, poz. 1973 ze zm.) oraz art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.), Burmistrz Miasta Lubawka zawiadomił o opracowaniu i wyłożeniu do publicznego wglądu na okres 21 dni projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Lubawka na lata 2022-2026 z perspektywą do roku 2030” w dniach od 27.09.2022 r. do 17.10.2022 r. Dokument był wyłożony w ww. dniach, do publicznego wglądu w Urzędzie Miasta Lubawka, Pl. Wolności 1, 58-420 Lubawka w godzinach urzędowania oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu. Uwagi można było zgłaszać w formie pisemnej, w siedzibie Urzędu lub drogą poczty elektronicznej. W wyznaczonym terminie do wyłożonego projektu Programu Ochrony Środowiska nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski.

Niniejsze obwieszczenie zostaje podane do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Lubawka oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu. Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Lubawka na lata 2022-2026 z perspektywą do roku 2030” zamieszczono w załączniku do niniejszego obwieszczenia.

UZASADNIENIE

odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Lubawka na lata 2022-2026 z perspektywą do roku 2030”.

Sporządzono na podstawie art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2022 poz. 1029 ze zm.).

- 1) charakter działań przewidzianych w dokumentach, o których mowa w art. 46 i 47 Ustawy –** Zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska, program ochrony środowiska zawiera cele ekologiczne, rodzaj i harmonogram działań proekologicznych oraz środki i mechanizmy niezbędne do osiągnięcia wyznaczonych celów. Przedmiotowy dokument definiuje cele i zadania dla najbliższych 9 lat (2022-2030), monitoring realizacji oraz nakłady finansowe potrzebne na wdrożenie przewidzianych w nim zadań. W dokumencie, na podstawie diagnozy stanu istniejącego oraz zagrożeń środowiska przyrodniczego, zachowując spójność z dokumentami strategicznymi i planistycznymi na szczeblu krajowym, wojewódzkim oraz powiatowym, dla każdego z obszarów interwencji określono kierunki interwencji oraz wyznaczono cele i zadania o realizacji, które należy podjąć w celu poprawy jakości środowiska.

Przedmiotowy dokument zawiera:

- analizę uwarunkowań zewnętrznych wynikających z dokumentów planistycznych i strategicznych na stopniu wojewódzkim, powiatowym i gminnym,
- efekty realizacji dotychczasowego Programu Ochrony Środowiska,
- charakterystykę gminy,
- analizę stanu środowiska przyrodniczego na terenie gminy,
- główne ustalenia Programu Ochrony Środowiska (cel nadrzędny, cele operacyjne, działania ekologiczne),
- instrumenty realizacji gminnego Programu Ochrony Środowiska,
- system zarządzania i monitoring Programu Ochrony Środowiska,
- streszczenie w języku niespecjalistycznym.

- a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć**

W dokumencie przewidziane do realizacji zostały zadania inwestycyjne w następujących obszarach interwencji: ochrona klimatu i jakości powietrza, zagrożenia hałasem, pola elektromagnetyczne, gospodarowanie wodami, gospodarka wodno-ściekowa, zasoby geologiczne, gleby, gospodarka odpadami i zapobieganie powstawaniu odpadów, zasoby przyrodnicze oraz zagrożenia poważnymi awariami.

Do zadań w tych obszarach należą:

- Wymiana/ modernizacja systemów grzewczych
- Modernizacja i rozbudowa oświetlenia ulicznego (energooszczędne lampy, wykorzystanie OZE)
- Działania edukacyjno – promocyjne dotyczącego gospodarki niskoemisyjnej
- Budowa dróg rowerowych łączących obszary aktywności gospodarczej w gminach: Boguszów Gorce, Czarny Bór, Miasto Kamienna Góra, Kamienna Góra, Lubawka, Mieroszów w celu redukcji niskiej emisji
- Modernizacja, przebudowa i naprawa dróg
- Współpraca z Ośrodkiem Doradztwa Rolniczego w zakresie edukacji producentów rolnych w tematyce gospodarowania wodami
- Budowa/ rozbudowa/ modernizacja sieci wodociągowej
- Budowa/ rozbudowa/ modernizacja sieci kanalizacyjnej
- Usuwanie azbestu
- Likwidacja dzikich wysypisk

- Działalność edukacyjna dotycząca gospodarki odpadami
- Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych
- Budowa instalacji do fermentacji metanowej odpadów zielonych z wytwarzaniem prądu/ciepła lub gazu CNG
- Budowa instalacji do przetwarzania zmieszanych odpadów budowlanych
- Budowa kwatery odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne
- Nasadzenia drzew
- Nowe formy ochrony przyrody
- Rewitalizacja terenów zieleni
- Prowadzenie działań edukacyjnych w zakresie podnoszenia świadomości ochrony obszarów przyrodniczych oraz ochrony dziedzictwa ekologicznego
- Wprowadzanie systemu wczesnego ostrzegania przed poważnymi awariami
- Wyposażenie jednostek straży pożarnej.

Przedmiotowy projekt dokumentu wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839). Do takich przedsięwzięć należą zadania z zakresu budowy/ rozbudowy/ modernizacji sieci wodociągowej i kanalizacyjnej oraz zadania dotyczące budowy instalacji do fermentacji metanowej odpadów zielonych z wytwarzaniem prądu/ciepła lub gazu CNG, instalacji do przetwarzania zmieszanych odpadów budowlanych i budowy kwatery odpadów innych niebezpieczne i obojętne. Dla wskazanych zadań wymagane jest uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, które wskażą sposób realizacji przedsięwzięć tak, aby w jak najmniejszym stopniu wpływały na stan środowiska i zdrowie ludzi. Pozostałe z ww. działań nie zaliczają się do przedsięwzięć wymienionych w powyższym rozporządzeniu.

Zadania zaplanowane w ramach Programu są z założenia zamierzeniami proekologicznymi, mającymi na celu ochronę zasobów naturalnych takich, jak wody, gleba czy powietrze. W wyniku realizacji zadań z zakresu gospodarki wodno-kanalizacyjnej nie przewiduje się znaczącego skumulowanego oddziaływania, nie zmieni się też w sposób znaczący istniejące zagospodarowanie i użytkowanie terenu. Inwestycje będą realizowane w obszarach już zurbanizowanych. Nie przewiduje się, aby planowane prace wiązały się ze znacząco negatywnym oddziaływaniem na środowisko w zakresie ochrony przyrody, w tym na różnorodność biologiczną. Po wykonaniu zaplanowanych prac, tereny w ich lokalizacjach zostaną przywrócone do stanu pierwotnego, a ewentualne wycinki drzew i krzewów zostaną skompensowane nowymi nasadzeniami. Ogólnie oddziaływanie na środowisko, które wystąpi w fazie realizacji przedsięwzięć, można scharakteryzować jak chwilowe, nieciągłe, o niewielkim natężeniu. Oddziaływanie nie przekroczy standardów jakości środowiska poza granicami terenu, na którym będą prowadzone prace. W trakcie realizacji zadań planuje się prowadzenie robót budowlanych wyłącznie w porze dziennej dla zminimalizowania wpływu hałasu na otoczenie pochodzącego z pracy maszyn budowlanych (koparki, środki transportowe i inne). Wzrost emisji spalin z maszyn budowlanych nie przekroczy dopuszczalnych norm ze względu na charakter liniowy inwestycji i ciągłe przemieszczanie się frontu robót tym samym rozproszenie zanieczyszczeń z emisji spalin materiałów pędnych maszyn budowlanych. Na etapie prac budowlanych związanych z infrastrukturą liniową nieunikniona jest ingerencja w pokrywę glebową. Czynności te są niezbędne, ale nie spowodują pogorszenia stanu środowiska, a w perspektywie długoterminowej przyczynią się do jego polepszenia (dotyczy przede wszystkim zadań z zakresu rozbudowy infrastruktury wodno-kanalizacyjnej). Wdrożenie zadań określonych w Programie jest konieczne i korzystne dla środowiska naturalnego i jego poszczególnych składników, pośrednio oddziałując również na funkcjonowanie flory i fauny. Podczas realizacji inwestycji liniowych przestrzegane będą zapisy art. 87a ust. 1 ustawy o ochronie przyrody. Prace ziemne i inne prace wykonywane ręcznie z wykorzystaniem mechanicznego lub urządzeń technicznych, wykonywane w obrębie korzeni, pnia lub korony drzewa lub w obrębie korzeni lub pędów krzewu przeprowadzane powinny być w sposób najmniej szkodzący drzewom lub krzewom. Stosowany będzie sprzęt, który w jak najmniejszym stopniu powoduje ewentualne zanieczyszczenia środowiska. Materiały wykorzystywane do przeprowadzenia inwestycji spełniać będą odpowiednie normy jakościowe i środowiskowe. W uzasadnionych przypadkach tam, gdzie takie działania będą uzasadnione prowadzenie prac budowlanych odbywać się będzie poza okresem lęgowym ptaków, rozrodu płazów. Inwestycje w tym zakresie będą miały neutralny bądź pozytywny wpływ na wskazane komponenty środowiska. Oddziaływanie inwestycji na środowisko w fazie eksploatacji będzie miało zasięg lokalny, a ilość czynników stanowiących zagrożenie dla środowiska będzie ograniczona.

Zadania z zakresu gospodarki odpadami planowane są do realizacji przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „Sanikom” Sp. z o.o. w Lubawce. Obecnie na terenie gminy działa Zakład Unieszkodliwiania Odpadów, gdzie odpady komunalne poddawane są procesom przetwarzania MBP – mechaniczno-biologiczne przetwarzanie odpadów. Planowane zadania będą uzupełnieniem obecnie prowadzonego systemu gospodarowania odpadów. Eksploatacja planowanych do budowy instalacji będzie powodować powstawanie zanieczyszczeń powietrza, którego źródłem będzie proces przetwarzania odpadów, przy czym nie powinna powodować przekroczenia poziomów dopuszczalnych. Zanieczyszczenia gleby na etapie eksploatacji wiążą się z oddziaływaniem wód powierzchniowych i opadowych. Opad pyłu niosącego różne substancje szkodliwe, przyczynia się do zanieczyszczenia powierzchniowej warstwy gleby, a zasięg oddziaływania wynika z wielkości frakcji oraz kierunku i siły wiatru. Realizacja nowych instalacji może również powodować zmiany w klimacie akustycznym poprzez generowanie hałasu, przy czym nie będą to źródła ponadnormatywnego oddziaływania akustycznego na najbliższe położone tereny chronione. Magazynowanie wytwarzanych odpadów odbywać się będzie w sposób selektywny, zgodnie z wymogami w zakresie ochrony środowiska oraz bezpieczeństwa życia i zdrowia ludzi, w szczególności w sposób uwzględniający właściwości chemiczne i fizyczne odpadów, ich stan skupienia oraz zagrożenia, jakie mogą powodować. Wytworzone odpady zostaną przekazane podmiotom posiadającym stosowne zezwolenia w celu odzysku lub unieszkodliwienia. Odpady niebezpieczne magazynowane będą w magazynie odpadów niebezpiecznych lub kontenerze na odpady niebezpieczne lub w pojemnikach odpornych na działanie odpadów. Odpady niebezpieczne płynne, magazynowane będą w oryginalnych opakowaniach, umieszczonych w pojemnikach odpornych na ich działanie. Woda wykorzystywana na potrzeby procesów technologicznych i pracy instalacji oraz obiektów towarzyszących pobierana będzie z wodociągu gminnego. Funkcjonowanie instalacji generowało będzie powstawanie ścieków przemysłowych i bytowych. W zasięgu oddziaływania planowanych przedsięwzięć nie występują obszary przylegające do jezior, obszary wodno-błotne i inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych, w tym siedliska łęgowe i ujścia rzek. Zadania z zakresu gospodarki odpadami nie będą realizowane na obszarze chronionym, w tym poza obszarami Natura 2000. Biorąc pod uwagę fakt, że inwestycje realizowane będą na terenie zagospodarowanym i przekształconym, ich skala i rodzaj możliwego oddziaływania na środowisko przyrodnicze nie powinno być znaczące. Przedsięwzięcia będą zlokalizowane na terenie zurbanizowanym o charakterze przemysłowym i wpisują się w istniejący krajobraz pod względem funkcji i sposobu zagospodarowania. Uwzględniając lokalizację, zakres i charakter planowanych zadań oraz skalę i rodzaj generowanych oddziaływań, należy wskazać, że przedmiotowe zamierzenia nie będą znacząco negatywnie oddziaływać na obszar podlegający ochronie i wartości krajobrazowe terenu. Nie przewiduje się również oddziaływania na klimat.

Eksploatacja planowanych przedsięwzięć nie wpłynie znacząco negatywnie na środowisko, nie przewiduje się też możliwości znaczącego negatywnego wpływu na przyrodę, a w szczególności na gatunki i siedliska dla ochrony, których wyznaczono obszary Natura 2000.

- b) **powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach** – cele wskazane w dokumencie wynikają z obowiązujących aktów prawnych, programów wyższego rzędu oraz dokumentów planistycznych na szczeblu krajowym, wojewódzkim, powiatowym oraz gminnym. Podstawowym dokumentem określającym politykę przestrzenną dla całego obszaru gminy w jej granicach administracyjnych, przy uwzględnieniu zasad określonych w koncepcji zagospodarowania przestrzennego kraju, ustalonej strategii rozwoju i planu zagospodarowania przestrzennego województwa oraz strategii rozwoju jest „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Lubawka”. Przygotowywany projekt Programu mieści się w granicach dopuszczonych przez Studium.
- c) **przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska** – zrównoważony rozwój definiuje się jako rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje integrowanie działań mających na celu wzrost gospodarczy oraz działań społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej i trwałości podstawowych procesów przyrodniczych w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania potrzeb społeczności lub obywateli, zarówno współczesnego, jak i przyszłych pokoleń. Dokument wskazuje kierunki działań i zadania podejmowane w celu poprawy jakości środowiska, w związku z tym należy stwierdzić, że działania inwestycyjne zawarte w przedmiotowym dokumencie ściśle korelują z założeniami zrównoważonego rozwoju w aspekcie ochrony środowiska oraz wypełniają zobowiązania w stosunku do regulacji prawnych Unii Europejskiej. Program stanowi dokument ramowy mający na celu osiągnięcie

pozytywnych skutków dla środowiska i wzrostu komfortu życia mieszkańców przy poszanowaniu zasady zrównoważonego rozwoju – opracowanie, którego założeniem jest poprawa standardów ochrony środowiska w gminie – osiągnięcie pozytywnego wpływu na stan środowiska oraz poprawa jakości życia mieszkańców;

- d) **powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska** – celem realizacji zadań ujętych w dokumencie jest zrównoważony rozwój poprzez realizację inwestycji wpływających na poprawę stanu środowiska przyrodniczego oraz jakości życia mieszkańców. Ich realizacja wpłynie na poprawę stanu środowiska, przyczyni się do utrwalenia pozytywnych postaw ekologicznych oraz poczucia odpowiedzialności za środowisko przyrodnicze wśród mieszkańców;
- 2) **rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w szczególności:** charakter planowanych działań, rodzaj i skala oddziaływań na środowisko oraz cechy obszaru objętego spodziewanym oddziaływaniem powodują, że realizacja zadań proponowanych w dokumencie nie spowoduje znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko, a wręcz przeciwnie – przyczynią się do jego poprawy:
- a) **prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań** – prawdopodobieństwo występowania oddziaływań wydaje się być niewielkie. Zasięg oddziaływania określa niniejszy dokument. Realizacja zadań wskazanych w dokumencie będzie rozłożona w czasie (na lata 2022-2030) i przestrzeni. Oddziaływanie będzie miało charakter krótkoterminowy, a uciążliwości mogą wynikać jedynie z przeprowadzanych robót, np. hałas spowodowany pracą sprzętu mechanicznego. Po zakończeniu inwestycji, nastąpi oddziaływanie wtórne: poprawa ładu przestrzennego, estetyki, funkcjonalności oraz poprawa stanu środowiska przyrodniczego poprzez ograniczenie m. in. zanieczyszczeń powietrza.
- b) **prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych** – nie przewiduje się możliwości wystąpienia skumulowanego oddziaływania na środowisko w trakcie realizacji, jak i eksploatacji zrealizowanych inwestycji, a także oddziaływań transgranicznych przedsięwzięć ujętych w Programie. Działania nie będą oddziaływać na obszary poza granicami gminy. Nie zachodzą więc przesłanki do przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko w kontekście transgranicznym.
- c) **prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska** – nie przewiduje się możliwości wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska. W celu minimalizacji ingerencji poszczególnych inwestycji w środowisko, w trakcie realizacji prac będą przestrzegane obowiązujące normy i przepisy w zakresie ochrony środowiska naturalnego oraz przepisy BHP, a także zapewniona zostanie ochrona dla osób oraz własności publicznej poprzez unikanie uciążliwości, skażenia środowiska i hałasu. Działania zaplanowane do realizacji w ramach Programu ukierunkowane są na poprawę jakości środowiska przyrodniczego na terenie gminy, w tym przede wszystkim na poprawę jakości powietrza, wód i gleb.
- 3) **cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko**
- a) **obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystanie terenu** – Realizacja Programu obejmuje głównie obszary przekształcone antropogenicznie, z istniejącą, rozbudowaną infrastrukturą. Obowiązek uzgadniania wszelkich prac inwestycyjnych w ww. strefie ze służbami Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków eliminuje wystąpienie negatywnego wpływu przewidzianych inwestycji na zachowanie dziedzictwa kulturowego. Prace związane z realizacją projektów zostaną przeprowadzone w sposób wywierający minimalny wpływ na środowisko przyrodnicze;
- b) **formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym** – w granicach gminy występują: rezerwat przyrody Kruczy Kamień, obszar Natura 2000 Góry Kamienne PLH020038, obszar Natura 2000 Sudety Wałbrzysko-Kamiennogórskie PLB020010, obszar Natura 2000 Karkonosze PLC020001.H, obszar Natura 2000 Karkonosze PLC020001.B, pomniki przyrody.

Planowane działania nie będą negatywnie oddziaływać na formy ochrony przyrody.

Z up. BURMISTRZA
ZASTĘPCA BURMISTRZA
MIASTA LIBAWKA
Sławomir Antoniewski