

**UCHWAŁA NR XV/310/21  
RADY MIEJSKIEJ W LUBAWCE**

z dnia 7 grudnia 2021 r.

**w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie Gminy Lubawka oraz ustalenia wysokości tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2021, poz. 1372), art.6j i art.6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. 2021., poz. 888), **Rada Miejska w Lubawce uchwala, co następuje:**

**§ 1.** W Uchwale Nr XIII/197/20 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 30 listopada 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie Gminy Lubawka oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty wprowadza się następujące zmiany:

**§ 2.** otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla metody określonej w § 1 w wysokości 28,00 złotych od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.”.

**§ 4.** otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik, w zależności od jego pojemności:

- 1) za pojemnik 120 litrów- w wysokości 8,00 zł;
- 2) za pojemnik 240 litrów- w wysokości 15,00 zł;
- 3) za pojemnik 1100 litrów- w wysokości 73,00 zł;

3. Ustala się stawkę opłaty za worek o pojemności 120 litrów przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych w wysokości 8,00 złotych.”.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Lubawka.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2022 roku, po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Lubawce

**Michał Oldak**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 6k. rada gminy w formie uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

### **1. Podstawa prawna funkcjonowania staremu odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców**

Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

**Katalog obowiązkowych zadań własnych gminy w zakresie utrzymania porządku i czystości określony został w treści art. 3, zgodnie z którym gminy m.in. :**

- tworzą warunki do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewniają wykonanie tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych;
- zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami:
  - instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,
  - stacji zlewnych, w przypadku gdy podłączenie wszystkich nieruchomości do sieci kanalizacyjnej jest niemożliwe lub powoduje nadmierne koszty,
  - instalacji i urządzeń do zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok zwierzęcych lub ich części,
- obejmują wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a;
- zapewniają osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- prowadzą działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Realizacja przez Gminy nałożonych obowiązków obliguje do tego aby do 2020 r. osiągnąć:

- 1) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
- 2) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo.
- 3) ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- 4) do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania- w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę, poprzez zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jest obowiązkiem nałożonym treścią art. 6c cyt. Ustawy.

Właściciele nieruchomości, objętych systemem gminnym, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h).

Ustalenia metody wyboru oraz wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6k podejmuje rada gminy, w drodze uchwały.

Określenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Stawki opłat nie mogą być wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny. W przypadku gdy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi oparta jest o iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca.

Jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z **art. 6r.** stanowi dochód gminy.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć:

- 5) koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- 6) koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania;

W zamian za pobraną opłatę gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych.

Zasadą jest że system powinien się samo bilansować.

**Zwiększenie wydatków ponoszonych przez Gminy na zapewnienie funkcjonowania systemu odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców wynika ze zmian:**

- **przepisów uderzających w samorządy**, zgodnie z którymi od 2020 r. roku gminy w całej Polsce muszą prowadzić narzuconą przepisami segregację odpadów na frakcje, co przekłada się na wyższe koszty odbioru odpadów. Ponad dwukrotnie wzrosła liczba kursów, jakie muszą wykonać operatorzy, a w konsekwencji przekłada się to na koszty paliwa i pracy, które są pokrywane z miejskiego budżetu.

- **wzrost cen energii oraz kosztów pracy** znacząco wpływa na wysokość stawek za gospodarkę odpadami .

- **brak odpowiedzialności producentów za opakowania wprowadzane na rynek oraz brak właściwej redystrybucji środków finansowych za surowce i recykling ,**

- **drastyczny wzrost opłaty środowiskowej** , mający miejsce od 2017 r. ponoszony za wszystkie gazy lub pyły wprowadzone do powietrza oraz umieszczenie odpadów na składowisku. Do końca 2017 r. stawka wynosiła 24,15 zł, natomiast w 2020 r. stawki wzrosły aż do 270,00 zł za tonę. Przekład się to na koszty prowadzenia działalności, dlatego firmy zajmujące się zagospodarowaniem odpadów są zmuszone podnosić ceny.

- **narzucanie kosztownych wymagań dla firm zajmujących się odbiorem odpadów,**

**Analiza wydatków poniesionych w czasie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi**

Koszty ponoszone corocznie na zapewnienie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przyjętymi od mieszkańców związane są w głównej mierze z odbiorem, transportem oraz zagospodarowaniem odpadów komunalnych i stanowiły bezpośrednie odzwierciedlenie masy wytworzonych przez mieszkańców odpadów. Masa wytwarzanych odpadów corocznie wzrasta dysproporcjonalnie do liczby zamieszkujących na terenie gminy mieszkańców.

Tabela 1. Zestawienie złożonych deklaracji

Obsługa systemu * stan na ostatni dzień miesiąca		
	Ilość mieszkańców /zameldowanych/	Ilość osób / zadeklarowanych/
1 lipca 2013	11.415	9104
grudzień 2014	11.198	9026
grudzień 2015	11.107	8546
grudzień 2016	10.969	8953
grudzień 2017	10.857	8930
grudzień 2018	10.723	8820
grudzień 2019	10.617	8638
grudzień 2020	10.486	8635
listopad 2021		8587

Przedstawione zestawienie wskazuje na spadek ilości zadeklarowanych w okresie funkcjonowania systemu ( porównanie roku 2013 do 2021) o 526 osób.

Tabela 2. Zestawienie ilości odebranych odpadów

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Ilość odebranych odpadów</b>	<b>2985</b>	<b>3114</b>	<b>3254</b>	<b>3210</b>	<b>3384,8</b>	<b>3438,50</b>	<b>3437,76</b>
w tym odpady zmieszane	2744,6	2833	2539,9	2618,00	2440,84	2433,36	2384,00

Na koszty funkcjonowania systemu składają się głównie:

Koszty transportu i zbierania odpadów ustalone były w wyniku przetargów nieograniczonych, a usługa realizowana była w ramach zawartych umów.

Tabela 3. Zestawienie kosztów transportu i zbierania odpadów

Czas wykonywania usługi	Koszty (zł)
2014	483 840
2015	596 846
2016	617 168
2017	613 405
2018	752 808
2019	767 445
2020	854 877
prognozowany	1 100 000

Przedstawione zestawienie wskazuje na wzrost kosztów odbioru wyprodukowanych przez mieszkańców odpadów komunalnych w okresie funkcjonowania systemu ( porównanie roku 2014 do 2020) .

Koszty zagospodarowania odpadów komunalnych w Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów w Lubawce, realizowane jest na podstawie rzeczywistej masy zebranych odpadów, zgodnie z Umową DRVII/RIP/4/2013 z dnia 01.07.2013 roku.

Poniżej przedstawione zostanie sumaryczne zestawienie ponoszonych kosztów.

Tabela 4. Zestawienie kosztów zagospodarowania odpadów

Czas wykonywania usługi	Koszty (zł)
2014	664 147

2015	679 486
2016	730 857
2017	763 872
2018	828 152
2019	957 691
2020	1 319 222
Prognozowany 2021	1 900 000

Przedstawione zestawienie wskazuje na wzrost kosztów zagospodarowania wyprodukowanych przez mieszkańców odpadów komunalnych w okresie funkcjonowania systemu ( porównanie roku 2014 do 2020).

Na wysokość ponoszonych zobowiązań wpływa również wysokość rekompensaty za świadczone usługi .

Wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynika ze wzrostu:

- ilości odbieranych odpadów komunalnych i zmniejszenia ilości mieszkańców;
- cen zagospodarowania odpadów na RIPOK, spowodowaną wzrostem stawek opłaty marszałkowskiej, wzrostem kosztów plac, oraz wzrostem kosztów energii elektrycznej.
- wprowadzenia wspólnego systemu zbiórki odpadów, wprowadzającego obowiązkową segregację u źródła i zwiększone koszty pojemników i worków oraz zwiększenie kosztów transportu.

*Tabela 5. Porównanie ceny zagospodarowania niektórych grup odpadów komunalnych na instalacji (zł/Mg netto)*

	<b>150101</b> Opakowania z papieru i tektury	<b>150107</b> Opakowania ze szkła	<b>160103</b> Zużyte opony	<b>200201</b> Odpady ulegające biodegradacji	<b>200301</b> Odpady zmieszane	<b>200307</b> Odpady wielkogabarytowe
<b>2016</b>	75,00	75,00	75,00	150,00	249,00	165,00
<b>2017</b>	85,00	85,00	75,00	150,00	249,00	165,00
<b>2018</b>	85,00	85,00	75,00	150,00	249,00	165,00
<b>2019</b>	85,00	85,00	250,00	250,00	300,00	400,00
<b>2020</b>	200,00	100,00	450,00	350,00	525,00	400,00

*Tabela 6. Wpływy i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi ( w zł)*

<b>Treść</b>	<b>Plan w zł</b>	<b>Wykonanie w zł</b>	<b>% wykonania</b>	
Wpływy roku 2017	1 407 210,00	1 396 779,66	99,26 %	
Wpływy roku 2018	1 340 500,00	1 318 442,54	98,35 %	
Wpływy roku 2019	1 517 200,00	1 513 970,94	99,79 %	
<b>Wpływy roku 2020</b>	<b>1 706 800,00</b>	<b>1 704.730,57</b>	<b>99,88 %</b>	
Wydatki roku 2017	1 475 922,00	1 449 678,62	98,22 %	
Wydatki roku 2018	1 695 500,00	1 619 228,51	95,50 %	
Wydatki roku 2019	1 871 200,00	1 858 713,37	99,33 %	
<b>Wydatki roku 2020</b>	<b>2 506 380,00</b>	<b>2 478 993,31</b>	<b>98,91 %</b>	
Bilans 2019		x	- 344 742,43	x
<b>Bilans 2020</b>		<b>x</b>	<b>- 774 262,74</b>	<b>x</b>

Rozliczenie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi od początku funkcjonowania przedstawiane zostały w Sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2020.

Ze względu na fakt, że pobrane od mieszkańców opłaty nie pokrywają już kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2021, różnica pokryta została ze środków budżetu gminy.

## 2. Kalkulacja stawek opłat zagospodarowanie odpadami komunalnymi

Kalkulacja stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeprowadzona jest na podstawie:

- szacowanych ilości rocznych odpadów odbieranych od mieszkańców w porównaniu ze średnią dla poszczególnych grup odebranych w latach wcześniejszych;
- stawek opłat za zagospodarowanie odpadów na RIPOK;
- ceny kosztów odbioru i transportu odpadów (zawarta umowa);
- szacowanych średnich kosztów administracyjnych systemu.

Tabela 7. Szacowane koszty zagospodarowania odpadów komunalnych – 2022 rok (w zł)

Koszt zagospodarowania odpadów	1 900 000,00 zł
--------------------------------	-----------------

Tabela 8. Szacowane koszty odbioru i transportu odpadów komunalnych – 2022 rok (w zł)

Koszt odbioru i transportu	1 100 000,00 zł
----------------------------	-----------------

Tabela 9. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych – 2022 rok (w zł)

Koszt systemu	11 110,00 zł
---------------	--------------

Łączna szacowana wartość kosztów odbioru odpadów w 2021 roku wynosi: 2 710 000 zł

Łączna szacowana wartość kosztów odbioru odpadów w 2022 roku wynosi: 3 111 110 zł

Tabela 10. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych przy stawkach z 2022 roku (w zł)

Sposób zbierania odpadów na nieruch.	Ilość osób	Stawka	miesięcznie	rocznie
Segregowane odpadów	8587	30,00	257 610	3 091 320

W przypadku pozostawienia stawek opłat na poziomie 24 złotych ustalonych w 2021 roku, wpływy z tytułu zadeklarowanych opłat w roku 2022 nie pokryją niezbędnych wydatków. Zakłada się, że na koniec 2022 roku zabraknie w systemie około 650 tys. złotych.

W celu określenia nowych stawek opłat na rok 2022 przyjęto liczbę mieszkańców faktycznie zamieszkujących na terenie gminy i ujętych w systemie tj. 8587 osób.

Proponowane stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi do przyjęcia od 1 stycznia 2022 roku **30,00 zł** miesięcznie od osoby.

Przy zastosowaniu zwolnienia z części opłaty dla właścicieli w zabudowie jednorodzinnej kompostujących bioodpady, opłata ta będzie ustalona w 29,00 złotych.

Obecnie toczą się prace legislacyjne ukierunkowane na ograniczenie wzrostu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Prace te oprócz Programu „Czystość Plus” i pakietu odpadowego, zakładają wdrożenie koncepcji gospodarki obiegu zamkniętego, co w efekcie powinno skutkować zmniejszeniem ilości odpadów, w szczególności tych, które trudno jest przetworzyć oraz zmianę zasad rozszerzonej odpowiedzialności producenta (tzw. ROP), w efekcie których, planowany jest przez rząd wzrost poziomu finansowania gospodarowania odpadami na poszczególnych etapach przez producentów produktów objętych systemem ROP. W związku z powyższym Radni Rady Miejskiej proponują zmniejszenie proponowanej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z **30,00 zł** na **28,00 zł** od osoby zamieszkującej daną nieruchomości.