

**UCHWAŁA NR III/229/21  
RADY MIEJSKIEJ W LUBAWCE**

z dnia 11 lutego 2021 r.

**w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie Gminy Lubawka oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2020, poz. 713), art.6j i art.6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. 2020 r., poz. 1439), **Rada Miejska w Lubawce uchwala, co następuje:**

**§ 1.** W Uchwale Nr XIII/197/20 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 30 listopada 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie Gminy Lubawka oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty wprowadza się następujące zmiany:

**§ 2.** otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla metody określonej w § 1 w wysokości 24,00 złotych od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.”.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Lubawka.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 marca 2021 roku, po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Lubawce

**Michał Oldak**

## Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 6k. rada gminy w formie uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

### 1. Podstawa prawna funkcjonowania staremu odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców

Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

**Katalog obowiązkowych zadań własnych gminy w zakresie utrzymania porządku i czystości określony został w treści art. 3, zgodnie z którym gminy m.in. :**

- tworzą warunki do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub
  - zapewniają wykonanie tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych;
- zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami:
  - instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,
  - stacji zlewnych, w przypadku gdy podłączenie wszystkich nieruchomości do sieci kanalizacyjnej jest niemożliwe lub powoduje nadmierne koszty,
  - instalacji i urządzeń do zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok zwierzęcych lub ich części,
- obejmują wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a;
- zapewniają osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- prowadzą działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Realizacja przez Gminy nałożonych obowiązków obliuguje do tego aby do 2020 r. osiągnąć:

- 1) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
- 2) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo.
- 3) ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:
- 4) do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania- w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę, poprzez zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jest obowiązkiem nałożonym treścią art. 6c cyt. Ustawy.

Właściciele nieruchomości, objętych systemem gminnym, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h).

Ustalenia metody wyboru oraz wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6k podejmuje rada gminy, w drodze uchwały.

Przy określaniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze się pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Ustalone stawki opłat nie mogą być wyższe niż maksymalne stawki za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny. W przypadku gdy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi oparta jest o iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość jest to wartość 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z **art. 6r.** stanowi dochód gminy.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć:

- 5) koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- 6) koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania;

W zamian za pobraną opłatę gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych.

Zasadą jest że system powinien się samo bilansować.

**Zwiększenie wydatków ponoszonych przez Gminy na zapewnienie funkcjonowania systemu odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców wynika ze zmian:**

- **przepisów uderzających w samorządy, zgodnie z którymi** od 2020 r. roku gminy w całej Polsce muszą prowadzić narzuconą przepisami segregację odpadów na frakcje, co przekłada się na wyższe koszty odbioru odpadów. Ponad dwukrotnie wzrosła liczba kursów, jakie muszą wykonać operatorzy, a w konsekwencji przekłada się to na koszty paliwa i pracy, które są pokrywane z miejskiego budżetu.

- **wzrost cen energii oraz kosztów pracy** znacząco wpływa na wysokość stawek za gospodarkę odpadami . W latach 2016-2020 koszty: paliwa – wzrost aż o 40%, energii elektrycznej - o aż 67% oraz płacy minimalnej - o 25%.

- **brak odpowiedzialności producentów za opakowania wprowadzane na rynek oraz brak właściwej redystrybucji środków finansowych za surowce i recykling ,**

- **drastyczny wzrost opłaty środowiskowej ,** mający miejsce od 2017 r. ponoszony za wszystkie gazy lub pyły wprowadzone do powietrza oraz umieszczenie odpadów na składowisku. Do końca 2017 r. stawka wynosiła 24,15 zł, natomiast w 2020 r. stawki wzrosły aż do 270,00 zł za tonę. Przekład się to na koszty prowadzenia działalności, dlatego firmy zajmujące się zagospodarowaniem odpadów są zmuszone podnosić ceny.

- **narzucanie kosztownych wymogów dla firm zajmujących się odbiorem odpadów,** m.in. od 2019 r. instalować w swoich zakładach monitoring wizyjny o wysokiej rozdzielczości i instalacje przeciwpożarowe.

**2. Analiza wydatków poniesionych w czasie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi**

Koszty ponoszone corocznie na zapewnienie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przyjętymi od mieszkańców związane są w głównej mierze z odbiorem, transportem oraz zagospodarowaniem odpadów komunalnych i stanowiły bezpośrednie odzwierciedlenie masy wytworzonych przez mieszkańców odpadów. Masa wytwarzanych odpadów corocznie wzrasta dysproporcjonalnie do liczby

zamieszkujących na terenie gminy mieszkańców.

*Tabela 1. Zestawienie złożonych deklaracji*

Obsługa systemu * stan na ostatni dzień miesiąca		
	<b>Ilość mieszkańców /zameldowanych/</b>	<b>Ilość osób / zadeklarowanych/</b>
1 lipca 2013	<b>11.415</b>	9104
grudzień 2014	<b>11.198</b>	9026
grudzień 2015	<b>11.107</b>	8546
grudzień 2016	<b>10.969</b>	8953
grudzień 2017	<b>10.857</b>	8930
grudzień 2018	<b>10.723</b>	8820
grudzień 2019	<b>10.617</b>	8638
listopad 2020	<b>10.527</b>	8654

Przedstawione zestawienie wskazuje na spadek ilości zadeklarowanych w okresie funkcjonowania systemu ( porównanie roku 2014 do 2020) o 671 osób tj. ok 6%.

*Tabela 2. Zestawienie ilości odebranych odpadów*

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	prognoza 2020
<b>Ilość odebranych odpadów</b>	<b>2985</b>	<b>3114</b>	<b>3254</b>	<b>3210</b>	<b>3384,8</b>	<b>3438,50</b>	<b>3437,75</b>
w tym odpady zmieszane	2744,6	2833	2539,9	2618,00	2440,84	2433,36	2384,00

Na koszty funkcjonowania systemu składają się głównie:

Koszty transportu i zbierania odpadów ustalone były w wyniku przetargów nieograniczonych, a usługa realizowana była w ramach zawartych umów.

*Tabela 3. Zestawienie kosztów transportu i zbierania odpadów*

<b>Czas wykonywania usługi</b>	<b>Koszty (zł)</b>
2014	483 840
2015	596 846
2016	617 168
2017	613 405
2018	752 808
2019	767 445
<b>2020</b>	<b>887 304</b>

Przedstawione zestawienie wskazuje na wzrost kosztów odbioru wyprodukowanych przez mieszkańców odpadów komunalnych w okresie funkcjonowania systemu ( porównanie roku 2014 do 2020) o ponad 56 %.

Koszty zagospodarowania odpadów komunalnych w Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów w Lubawce, realizowane jest na podstawie rzeczywistej masy zebranych odpadów, zgodnie z Umową DRVII/RIP/4/2013 z dnia 01.07.2013 roku.

Poniżej przedstawione zostanie sumaryczne zestawienie ponoszonych kosztów.

*Tabela 4. Zestawienie kosztów zagospodarowania odpadów*

Czas wykonywania usługi	Koszty (zł)
2014	664 147
2015	679 486
2016	730 857
2017	763 872
2018	828 152
2019	957 691
<b>2020</b>	<b>1 284 308</b>
	<b>226 857</b>

Przedstawione zestawienie wskazuje na wzrost kosztów zagospodarowania wyprodukowanych przez mieszkańców odpadów komunalnych w okresie funkcjonowania systemu ( porównanie roku 2014 do 2020) o ponad 50 %.

Na wysokość ponoszonych zobowiązań wpływa również wysokość rekompensaty za świadczone usługi w wysokości 226 857 złotych (za rok 2019).

Wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynika ze wzrostu:

- ilości odbieranych odpadów komunalnych i zmniejszenia ilości mieszkańców;
- cen zagospodarowania odpadów na RIPOK, spowodowaną wzrostem stawek opłaty marszałkowskiej, wzrostem kosztów płac, oraz wzrostem kosztów energii elektrycznej.
- wprowadzenia wspólnego systemu zbiórki odpadów, wprowadzającego obowiązkową segregację u źródła i zwiększone koszty pojemników i worków oraz zwiększenie kosztów transportu.

*Tabela 5. Porównanie ceny zagospodarowania niektórych grup odpadów komunalnych na instalacji (zł/Mg netto)*

	<b>150101 Opakowania z papieru i tektury</b>	<b>150107 Opakowania ze szkła</b>	<b>160103 Zużyte opony</b>	<b>200201 Odpady ulegające biodegradacji</b>	<b>200301 Odpady zmieszane</b>	<b>200307 Odpady wielkogabarytow e</b>
<b>2016</b>	75,00	75,00	75,00	150,00	249,00	165,00
<b>2017</b>	85,00	85,00	75,00	150,00	249,00	165,00
<b>2018</b>	85,00	85,00	75,00	150,00	249,00	165,00
<b>2019</b>	85,00	85,00	250,00	250,00	300,00	400,00
<b>2020</b>	200,00	100,00	450,00	350,00	525,00	400,00

*Tabela 6. Wpływy i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi – 2019 rok ( w zł)*

Treść	Plan w zł	Wykonanie w zł	% wykonania
<i>Wpływy roku 2017</i>	<b>1 407 210,00</b>	<b>1 396 779,66</b>	<b>99,26 %</b>
<i>Wpływy roku 2018</i>	<b>1 340 500,00</b>	<b>1 318 442,54</b>	<b>98,35 %</b>

Wpływy roku 2019	1 517 200,00	1 513 970,94	99,79 %
	<b>1 706 800,00</b>	<b>1 704 730,57</b>	<b>99,90 %</b>
<i>Wydatki roku 2017</i>	<i>1 475 922,00</i>	<i>1 449 678,62</i>	<i>98,22 %</i>
<i>Wydatki roku 2018</i>	<i>1 695 500,00</i>	<i>1 619 228,51</i>	<i>95,50 %</i>
Wydatki roku 2019	1 871 200,00	1 858 713,37	99,33 %
	<b>2 506 380,00</b>	<b>2 478 993,31</b>	<b>98,90 %</b>
Bilans 2019	x	- 344 742,43	x
Bilans 2020	x	- 774 262,74	x

Rozliczenie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi od początku funkcjonowania przedstawiane zostały w Sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Ze względu na fakt, że pobrane od mieszkańców opłaty nie pokrywają już kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2020, różnica pokryta została ze środków budżetu gminy.

### 3. Kalkulacja stawek opłat zagospodarowanie odpadami komunalnymi

Kalkulacja stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeprowadzona jest na podstawie:

- szacowanych ilości rocznych odpadów odbieranych od mieszkańców w porównaniu ze średnią dla poszczególnych grup odebranych w latach wcześniejszych;
- stawek opłat za zagospodarowanie odpadów na RIPOK;
- ceny kosztów odbioru i transportu odpadów (zawarta umowa);
- szacowanych średnich kosztów administracyjnych systemu.

Tabela 7. Szacowane koszty zagospodarowania odpadów komunalnych – 2021 rok (w zł)

Koszt zagospodarowania odpadów	1 700 000,00 zł
--------------------------------	-----------------

Tabela 8. Szacowane koszty odbioru i transportu odpadów komunalnych – 2021 rok (w zł)

Koszt odbioru i transportu	950 000 zł
----------------------------	------------

Tabela 9. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych – 2021 rok (w zł)

Koszt systemu	60 000,00 zł
---------------	--------------

Łączna szacowana wartość kosztów odbioru odpadów w 2021 roku wynosi: 2 710 000 zł

Tabela 10. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych przy stawkach z 2020 roku (w zł)

Sposób zbierania odpadów na nieruch.	Ilość osób	Stawka	miesięcznie	rocznie
Segregowane odpadów	8654	16,00	138 464,00	1 661 568

W przypadku pozostawienia stawek opłat na poziomie 16 złotych ustalonych w 2019 roku, wpływy z tytułu zadeklarowanych opłat w roku 2020 nie pokryją niezbędnych wydatków. Zakłada się, że na koniec 2020 roku zabraknie w systemie około 794 589,68 złotych.

W celu określenia nowych stawek opłat na rok 2021 przyjęto liczbę mieszkańców faktycznie zamieszkujących na terenie gminy i ujętych w systemie tj. 8654 osób.

Tabela 11. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych przy stawkach z 2021 roku ( w zł)

Sposób zbierania odpadów na nieruchomości.	Ilość osób	Stawka	miesięcznie	rocznie
Segregowane odpadów	8654	28,00	242 312,00	2 907 744

Biorąc pod uwagę uprawnienie do ulgi kompostowej szacuje się, że 60% uprawnionych skorzysta z ulgi, dochody te mogą zostać obniżone o ok. 65 000 złotych.

Proponowane stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi do przyjęcia to **28,00** zł miesięcznie od osoby.

Przy zastosowaniu zwolnienia z części opłaty dla właścicieli w zabudowie jednorodzinnej kompostujących bioodpady, opłata ta będzie ustalona w wysokości 27,00 złotych.

W trakcie obrad sesji Rady Miejskiej w Lubawce zgłoszony został wniosek przez osobę uprawnioną dotyczący zmiany zapisów § 2 projektu uchwały tj. zmniejszenia proponowanej miesięcznej stawki opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi z 28,00 zł na 24,00 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość. Obecnie toczą się prace legislacyjne ukierunkowane na ograniczenie wzrostu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Prace te oprócz Programu „Czystość Plus” i pakietu odpadowego, zakładają wdrożenie koncepcji gospodarki obiegu zamkniętego, co w efekcie powinno skutkować zmniejszeniem ilości odpadów, w szczególności tych, które trudno jest przetworzyć oraz zmianę zasad rozszerzonej odpowiedzialności producenta (tzw. ROP), w efekcie których, planowany jest przez rząd wzrost poziomu finansowania gospodarowania odpadami na poszczególnych etapach przez producentów produktów objętych systemem ROP.

Zastępca Burmistrza Miasta Lubawka

**Sławomir Antoniewski**