

**UCHWAŁA NR XIII/197/20
RADY MIEJSKIEJ W LUBAWCE**

z dnia 30 listopada 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie Gminy Lubawka oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2020, poz. 713), art.6j i art.6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. 2020 r., poz. 1439), **Rada Miejska w Lubawce uchwala, co następuje:**

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Lubawka, na których zamieszkują mieszkańcy, od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość.

§ 2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla metody określonej w § 1 w wysokości 16,00 złotych od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§ 3. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 4. 1. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej ilości pojemników lub worków oraz stawki opłaty określonej w ust. 2 i 3.

2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik, w zależności od jego pojemności:

- 1) za pojemnik 120 litrów- w wysokości 6,00 zł;
- 2) za pojemnik 240 litrów- w wysokości 12,00 zł;
- 3) za pojemnik 1100 litrów- w wysokości 58,00 zł;

3. Ustala się stawkę opłaty za worek o pojemności 120 litrów przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych w wysokości 6,00 złotych.

§ 5. W przypadku nieruchomości o charakterze mieszanym tj. w części zamieszkałej i w części niezamieszkałej, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z § 3 i 4 niniejszej uchwały.

§ 6. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 180 zł za rok od nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno– wypoczynkowe.

§ 7. 1. Zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w przydomowym kompostowniku.

2. Ustala się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w przydomowym kompostowniku w kwocie 1,00 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§ 8. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej będącą trzykrotnością wysokości stawki ustalonej w § 2, 4 i 6 za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

§ 9. Wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określa odrębna uchwała Rady Miejskiej w Lubawce.

§ 10. Traci moc Uchwała Nr II/34/15 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalania i wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 11. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Lubawka.

§ 12. Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2021 roku, po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Lubawce

Michał Oldak

UZASADNIENIE

Gminy mają obowiązek dostosowania uchwał kształtujących system gospodarki odpadami podjętych przed nowelizacją z 19 lipca 2019 r. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie. W związku z zaistniałymi zmianami niezbędne jest dostosowanie uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od mieszkańców do zapisów ustawowych. Ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2019 poz. 1579 ze zm.) w art. 9 wprowadzona została zmiana terminów dostosowania uchwał przez Radę Gminy do dnia 31 grudnia 2020 r.

Zgodnie z treścią art. 6k. rada gminy w formie uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

1. Podstawa prawna funkcjonowania staremu odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców

Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Katalog obowiązkowych zadań własnych gminy w zakresie utrzymania porządku i czystości określony został w treści art. 3, zgodnie z którym gminy m.in. :

- tworzą warunki do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewniają wykonanie tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych;
- zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami:
 - instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,
 - stacji zlewnych, w przypadku gdy podłączenie wszystkich nieruchomości do sieci kanalizacyjnej jest niemożliwe lub powoduje nadmierne koszty,
 - instalacji i urządzeń do zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok zwierzęcych lub ich części,
- obejmują wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a;
- zapewniają osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- prowadzą działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Realizacja przez Gminy nałożonych obowiązków obliuguje do tego aby do 2020 r. osiągnąć:

- 1) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
- 2) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo.
- 3) ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- 4) do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania- w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę, poprzez zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jest obowiązkiem nałożonym treścią art. 6c cyt. Ustawy.

Właściciele nieruchomości, objętych systemem gminnym, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której

są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h)

Ustalenia metody wyboru oraz wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6k podejmuje rada gminy, w drodze uchwały.

Określenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Stawki opłat nie mogą być wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny. W przypadku gdy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi oparta jest o iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca.

Jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z **art. 6r.** stanowi dochód gminy.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć:

- 5) koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- 6) koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania;

W zamian za pobraną opłatę gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych.

Zasadą jest że system powinien się samo bilansować.

2. Analiza wydatków poniesionych w czasie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Koszty ponoszone corocznie na zapewnienie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przyjętymi od mieszkańców związane są w głównej mierze z odbiorem, transportem oraz zagospodarowaniem odpadów komunalnych i stanowiły bezpośrednie odzwierciedlenie masy wytworzonych przez mieszkańców odpadów. Masa wytwarzanych odpadów corocznie wzrasta dysproporcjonalnie do liczby zamieszkujących na terenie gminy mieszkańców.

Tabela 1. Zestawienie złożonych deklaracji
Obsługa systemu * stan na ostatni dzień miesiąca

	Ilość mieszkańców /zameldowanych/	Ilość osób / zadeklarowanych/
1 lipca 2013	11.415	9104
grudzień 2014	11.198	9026
grudzień 2015	11.107	8546
grudzień 2016	10.969	8953
grudzień 2017	10.857	8930
grudzień 2018	10.723	8820
grudzień 2019	10.617	8638
listopad 2020	10.527	8654

Przedstawione zestawienie wskazuje na spadek ilości zadeklarowanych w okresie funkcjonowania systemu

(porównanie roku 2014 do 2020) o 671 osób tj. ok 6%.

Tabela 2. Zestawienie ilości odebranych odpadów

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	prognoza 2020
Ilość odebranych odpadów	2985	3114	3254	3210	3384,8	3438,50	3437,75
w tym odpady zmieszane	2744,6	2833	2539,9	2618,00	2440,84	2433,36	2384,00

Na koszty funkcjonowania systemu składają się głównie:

Koszty transportu i zbierania odpadów ustalone były w wyniku przetargów nieograniczonych, a usługa realizowana była w ramach zawartych umów.

Tabela 3. Zestawienie kosztów transportu i zbierania odpadów

Czas wykonywania usługi	Koszty (zł)
2014	483 840
2015	596 846
2016	617 168
2017	613 405
2018	752 808
2019	767 445
Prognozowany 2020	855 000

Przedstawione zestawienie wskazuje na wzrost kosztów odbioru wyprodukowanych przez mieszkańców odpadów komunalnych w okresie funkcjonowania systemu (porównanie roku 2014 do 2020) o ponad 56 %.

Koszty zagospodarowania odpadów komunalnych w Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów w Lubawce, realizowane jest na podstawie rzeczywistej masy zebranych odpadów, zgodnie z Umową DRVII/RIP/4/2013 z dnia 01.07.2013 roku.

Poniżej przedstawione zostanie sumaryczne zestawienie ponoszonych kosztów.

Tabela 4. Zestawienie kosztów zagospodarowania odpadów

Czas wykonywania usługi	Koszty (zł)
2014	664 147
2015	679 486
2016	730 857
2017	763 872
2018	828 152
2019	957 691
Prognozowany 2020	1 319 300

Przedstawione zestawienie wskazuje na wzrost kosztów zagospodarowania wyprodukowanych przez mieszkańców odpadów komunalnych w okresie funkcjonowania systemu (porównanie roku 2014 do 2020) o ponad 50 %.

Na wysokość ponoszonych zobowiązań wpływa również wysokość rekompensaty za świadczone usługi w wysokości 226 857 złotych (za rok 2019).

Wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynika ze wzrostu:

- ilości odbieranych odpadów komunalnych i zmniejszenia ilości mieszkańców;
- cen zagospodarowania odpadów na RIPOK, spowodowaną wzrostem stawek opłaty marszałkowskiej,

wzrostem kosztów płac, oraz wzrostem kosztów energii elektrycznej.
 - wprowadzenia wspólnego systemu zbiórki odpadów, wprowadzającego obowiązkową segregację u źródła i zwiększone koszty pojemników i worków oraz zwiększenie kosztów transportu.

Tabela 5. Porównanie ceny zagospodarowania niektórych grup odpadów komunalnych na instalacji (zł/Mg netto)

	150101	150104	150107	160103	200201	200301	200307
2016	75,00	75,00	75,00	75,00	150,00	249,00	165,00
2017	85,00	85,00	85,00	75,00	150,00	249,00	165,00
2018	85,00	85,00	85,00	75,00	150,00	249,00	165,00
2019	85,00	85,00	85,00	250,00	250,00	300,00	400,00
2020	200,00	200,00	100,00	450,00	350,00	525,00	400,00

Tabela 6. Wpływy i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi – 2019 rok (w zł)

Treść	Plan w zł	Wykonanie w zł	% wykonania
<i>Wpływy roku 2017</i>	<i>1 407 210,00</i>	<i>1 396 779,66</i>	<i>99,26 %</i>
<i>Wpływy roku 2018</i>	<i>1 340 500,00</i>	<i>1 318 442,54</i>	<i>98,35 %</i>
Wpływy roku 2019	1 517 200,00	1 513 970,94	99,79 %
<i>Wydatki roku 2017</i>	<i>1 475 922,00</i>	<i>1 449 678,62</i>	<i>98,22 %</i>
<i>Wydatki roku 2018</i>	<i>1 695 500,00</i>	<i>1 619 228,51</i>	<i>95,50 %</i>
Wydatki roku 2019	1 871 200,00	1 858 713,37	99,33 %
Bilans 2019		x - 344 742,43	x

Rozliczenie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi od początku funkcjonowania przedstawiane zostały w Sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2019.

Ze względu na fakt, że pobrane od mieszkańców opłaty nie pokrywają już kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2020, różnica pokryta została ze środków budżetu gminy.

1. Kalkulacja stawek opłat zagospodarowanie odpadami komunalnymi

Kalkulacja stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeprowadzona jest na podstawie:

- szacowanych ilości rocznych odpadów odbieranych od mieszkańców w porównaniu ze średnią dla poszczególnych grup odebranych w latach wcześniejszych;
- stawek opłat za zagospodarowanie odpadów na RIPOK;
- ceny kosztów odbioru i transportu odpadów (zawarta umowa);
- szacowanych średnich kosztów administracyjnych systemu.

Tabela 7. Szacowane koszty zagospodarowania odpadów komunalnych – 2021 rok (w zł)

Koszt zagospodarowania odpadów	1 700 000,00 zł
--------------------------------	-----------------

Tabela 8. Szacowane koszty odbioru i transportu odpadów komunalnych – 2021 rok (w zł)

Koszt odbioru i transportu	950 000,00 zł
----------------------------	---------------

Tabela 9. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych – 2021 rok (w zł)

Koszt systemu	60 000,00 zł
---------------	--------------

Łączna szacowana wartość kosztów odbioru odpadów w 2021 roku wynosi: 2 710 000 zł

Tabela 10. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych przy stawkach z 2020 roku (w zł)

Sposób zbierania odpadów na nieruch.	Ilość osób	Stawka	miesięcznie	rocznie
Segregowane odpadów	8654	16,00	138 464,00	1 661 568

W przypadku pozostawienia stawek opłat na poziomie 16 złotych ustalonych w 2019 roku, wpływy z tytułu zadeklarowanych opłat w roku 2020 nie pokryją niezbędnych wydatków. Zakłada się, że na koniec 2020 roku zabraknie w systemie około 794 589,68 złotych.

W celu określenia nowych stawek opłat na rok 2021 przyjęto liczbę mieszkańców faktycznie zamieszkujących na terenie gminy i ujętych w systemie tj. 8654 osób.

Tabela 11. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych przy stawkach z 2021 roku (w zł)

Sposób zbierania odpadów na nieruch.	Ilość osób	Stawka	miesięcznie	rocznie
Segregowane odpadów	8654	28,00	242 312,00	2 907 744

Biorąc pod uwagę uprawnienie do ulgi kompostowej szacuje się, że 60% uprawnionych skorzysta z ulgi, dochody te mogą zostać obniżone o ok. 65 000 złotych.

Zastępca Burmistrza Miasta Lubawka

Sławomir Antoniewski

Projekt

Sporządził:

Jowita Martyńska

Kierownik Referatu ROŚiMRW

email: martynska.jowita@lubawka.e