

UCHWAŁA NR VI/45/19
RADY MIEJSKIEJ W LUBAWCE

z dnia 30 maja 2019 r.

w sprawie zmiany Uchwały Nr II/34/15 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia i wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15, art.40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019, poz. 506 ze zmianami) oraz art. 6k w związku z art.6 j ust. 1 pkt 1, ust.4 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2018, poz. 1454 ze zmianami)

Rada Miejska w Lubawce uchwala, co następuje:

§ 1. W Uchwale Nr II/34/15 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia

i wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1. zmienia się treść § 2, który po zmianie otrzymuje brzmienie: "§ 2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości:

- 1) 26,00 złotych od mieszkańca, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- 2) 16,00 złotych od mieszkańca, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny."

2. zmienia się treść § 3, który po zmianie otrzymuje brzmienie: "§ 3. 1. Ustala się stawkę opłaty za pojemnik, o której mowa w art. 6 k ust.1 pkt 2, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- 1) o pojemności 60 l - w wysokości 20,00 zł,
- 2) o pojemności 120 l- w wysokości 40,00 zł,
- 3) o pojemności 240 l- w wysokości 60,00 zł,
- 4) o pojemności 1100 l- w wysokości 180,00 zł,
- 5) o pojemności powyżej 1100 l- stanowi wielokrotność opłaty za pojemnik 1100 l." "§ 3. 2. Ustala się stawkę opłaty za pojemnik, o której mowa w art. 6 k ust.1 pkt 2, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny:
 - 1) o pojemności 60 l - w wysokości 15,00 zł,
 - 2) o pojemności 120 l- w wysokości 35,00 zł,
 - 3) o pojemności 240 l- w wysokości 55,00 zł,
 - 4) o pojemności 1100 l- w wysokości 165,00 zł,
 - 5) o pojemności powyżej 1100 l- stanowi wielokrotność opłaty za pojemnik 1100 l."

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Lubawka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od 1 lipca 2019 roku.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Lubawce

Michał Ołdak

UZASADNIENIE

1. Podstawa prawna funkcjonowania staremu odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców

Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. 2018, poz. 1454 ze zmianami).

Katalog obowiązkowych zadań własnych gminy w zakresie utrzymania porządku i czystości określony został w treści art. 3, zgodnie z którym gminy m.in. :

- tworzą warunki do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub
 - zapewniają wykonanie tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych;
- zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami:
 - regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych – o ile obowiązek budowy takich instalacji wynika z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, o którym mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
 - stacji zlewnych, w przypadku gdy podłączenie wszystkich nieruchomości do sieci kanalizacyjnej jest niemożliwe lub powoduje nadmierne koszty,
 - instalacji i urządzeń do zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok zwierzęcych lub ich części,
- obejmują wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a;
- zapewniają osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- prowadzą działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Realizacja przez Gminy nałożonych obowiązków obliguje do tego aby do 2020 r. osiągnąć:

- 1) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
- 2) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo.
- 3) ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:
- 4) do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania- w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę, poprzez zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jest obowiązkiem nałożonym treścią art. 6c cyt. Ustawy.

Właściciele nieruchomości, objętych systemem gminnym, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h).

Ustalenia metody wyboru oraz wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6k podejmuje rada gminy, w drodze uchwały.

Określenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;

- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Stawki opłat nie mogą być wyższe niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny. W przypadku gdy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi oparta jest o iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca.

Jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z **art. 6r.** stanowi dochód gminy.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć:

- 5) koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- 6) koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania;

W zamian za pobraną opłatę gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych.

Zasadą jest że system powinien się samo bilansować.

2. Analiza wydatków poniesionych w czasie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Koszty ponoszone corocznie na zapewnienie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przyjętymi od mieszkańców związane są w głównej mierze z odbiorem, transportem oraz zagospodarowaniem odpadów komunalnych i stanowiły bezpośrednie odzwierciedlenie masy wytworzonych przez mieszkańców odpadów. Masa wytwarzanych odpadów corocznie wzrasta dysproporcjonalnie do liczby zamieszkujących na terenie gminy mieszkańców.

Tabela 1. Zestawienie złożonych deklaracji

Obsługa systemu * stan na ostatni dzień miesiąca		
	Ilość mieszkańców /zameldowanych/	Ilość osób / zadeklarowanych/
1 lipca 2013	11.415	9104
grudzień 2014	11.198	9026
grudzień 2015	11.107	8546
grudzień 2016	10.969	8953
grudzień 2017	10.857	8930
grudzień 2018	10.723	8820
1 maja 2019	10.986	8767

Przedstawione zestawienie wskazuje na spadek ilości zadeklarowanych w okresie funkcjonowania systemu (porównanie roku 2014 do 2018) o 284 ton tj. ponad 3%.

Tabela 2. Zestawienie ilości odebranych odpadów

	2014	2015	2016	2017	2018
Ilość odebranych odpadów	2985	3114	3254	3210	3384,8
w tym odpady zmieszane	2744,6	2833	2539,9	2618,00	2440,84

Przedstawione zestawienie wskazuje na wzrost ilości wyprodukowanych przez mieszkańców odpadów komunalnych w okresie funkcjonowania systemu (porównanie roku 2014 do 2018) o 399,8 ton tj. ponad 10%.

Na koszty funkcjonowania systemu składają się głównie:

Koszty transportu i zbierania odpadów ustalone były w wyniku przetargów nieograniczonych, a usługa realizowana była w ramach zawartych umów.

Tabela 3. Zestawienie kosztów transportu i zbierania odpadów

Czas wykonywania usługi	Koszty (zł)
2014	483 840
2015	596 846
2016	617 168
2017	613 405
2018	752 808

Przedstawione zestawienie wskazuje na wzrost kosztów odbioru wyprodukowanych przez mieszkańców odpadów komunalnych w okresie funkcjonowania systemu (porównanie roku 2014 do 2018) o 268.968 zł tj. ponad 35 %.

Koszty zagospodarowania odpadów komunalnych w Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów w Lubawce, realizowane jest na podstawie rzeczywistej masy zebranych odpadów, zgodnie z Umową DRVII/RIP/4/2013 z dnia 01.07.2013 roku.

Poniżej przedstawione zostanie sumaryczne zestawienie ponoszonych kosztów.

Tabela 4. Zestawienie kosztów zagospodarowania odpadów

Czas wykonywania usługi	Koszty (zł)
2014	664 147
2015	679 486
2016	730 857
2017	763 872
2018	828 152

Przedstawione zestawienie wskazuje na wzrost kosztów zagospodarowania wyprodukowanych przez mieszkańców odpadów komunalnych w okresie funkcjonowania systemu (porównanie roku 2014 do 2018) o 164.005 zł tj. ponad 24 %.

Koszty dodatkowe związane z funkcjonowaniem systemu to również koszty organizacyjne i administracyjne (wynagrodzenia osobowe pracowników wraz składkami, oprogramowanie, szkolenia, koszty materiałów biurowych, koszty opłat pocztowych, koszty egzekucyjne itp.), edukacji ekologicznej, które w 2018 roku wyniosły 62.561,45 zł tj. mniej o 25.522 w stosunku do roku ubiegłego.

Wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynika ze wzrostu:

- ilości odbieranych odpadów komunalnych i zmniejszenia ilości mieszkańców;
- cen zagospodarowania odpadów na RIPOK, spowodowaną wzrostem stawek opłaty marszałkowskiej, wzrostem kosztów płac, oraz wzrostem kosztów energii elektrycznej.
- wprowadzenia wspólnego systemu zbiórki odpadów, wprowadzającego obowiązkową segregację u źródła i zwiększone koszty pojemników i worków oraz zwiększenie kosztów transportu.

Tabela 5. Porównanie ceny zagospodarowania niektórych grup odpadów komunalnych na instalacji RIPOK (zł/Mg netto)

	150101	150104	150107	160103	200201	200301	200307
2016	75,00	75,00	75,00	75,00	150,00	249,00	165,00
2017	85,00	85,00	85,00	75,00	150,00	249,00	165,00
2018	85,00	85,00	85,00	75,00	150,00	249,00	165,00
2019	85,00	85,00	85,00	250,00	250,00	300,00	400,00

Tabela 6. Wpływy i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi – 2018 rok (w zł)

Treść	Plan w zł	Wykonanie w zł	% wykonania
<i>Wydatki roku 2017</i>	1 407 210,00	1 396 779,66	99,26 %
Wydatki roku 2018	1 340 500,00	1 318 442,54	98,35 %
<i>Wydatki roku 2017</i>	1 475 922,00	1 449 678,62	98,22 %
Wydatki roku 2018	1 695 500,00	1 619 228,51	95,50
Bilans 2017	x	- 52 898,96	x
Bilans 2018	x	- 300 785,97	x

Ze względu na fakt, że pobrane od mieszkańców opłaty nie pokrywają już kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2018, ze względu na niepodjęcie uchwały w sprawie podniesienia stawek opłat, różnica pokryta została ze środków budżetu gminy.

1. Kalkulacja stawek opłat zagospodarowanie odpadami komunalnymi

Kalkulacja stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeprowadzona jest na podstawie:

- szacowanych ilości rocznych odpadów odbieranych od mieszkańców w porównaniu ze średnią dla poszczególnych grup odebranych w latach wcześniejszych;
- stawek opłat za zagospodarowanie odpadów na RIPOK;
- ceny kosztów odbioru i transportu odpadów (zawarta umowa);
- szacowanych średnich kosztów administracyjnych systemu.

Tabela 7. Szacowane koszty zagospodarowania odpadów komunalnych – 2019 rok (w zł)

Kod	Nazwa	Mg	cena	Wartość netto	Wartość brutto
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	55	85,00	4675,00	5 049,00
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,5	85,00	42,50	45,90
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	240	85,00	20400,00	22 032,00

15 01 07	Opakowania ze szkła	138	85,00	11730,00	12 668,40
16 01 03	Zużyte opony	16	250,00	4000,00	4 320,00
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	100	250,00	25000,00	27 000,00
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu	150	250,00	37500,00	40 500,00
20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,02	400,00	8,00	8,64
20 01 32	Leki	0,03	300,00	9,00	9,72
20 01 33*	Baterie i akumulatory łącznie	0,15	300,00	45,00	48,60
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	3,1	730,00	2263,00	2 444,04
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	3,6	730,00	2628,00	2 838,24
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	50	250,00	12500,00	13 500,00
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	2400	300,00	720000,00	777 600,00
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	130	280,00	36400,00	39 312,00
20 01 23*	Urządzenia zawierające freon	3,5	250,00	875,00	945,00
		3 289,9	0,00	878 075,50	948 321,54

Tabela 8. Szacowane koszty odbioru i transportu odpadów komunalnych – 2019 rok (w zł)

Koszt odbioru i transportu	767 450
----------------------------	----------------

Tabela 9. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych – 2019 rok (w zł)

Koszt systemu	1 715 771
---------------	------------------

Wpływy szacowane na podstawie zadeklarowanego sposobu odbioru odpadów z nieruchomości wg stanu na 1 maja 2019 r.:

Tabela 10. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych przy stawkach z 2013 roku (w zł)

Sposób zbierania odpadów na nieruch.	Ilość osób	Stawka	miesięcznie	rocznie
Segregowane odpadów	8387	12,00	100 644,00	1 207 728
Niesegregowane odpadów	380	18,00	6 840,00	82 080
	8767		107 484,00	1 289 808

W przypadku pozostawienia stawek opłat na poziomie 12,00 i 18,00 złotych ustalonych w 2013 roku, wpływy z tytułu zadeklarowanych w roku 2019 opłat (stan na 1 maja 8767 osób) nie pokryją niezbędnych wydatków. Zakłada się, że na koniec roku zabraknie w budżecie około **425 963** złotych.

W celu określenia nowych stawek opłat przyjęto liczbę mieszkańców faktycznie zamieszkujących na terenie gminy i ujętych w systemie tj. 8767 osób.

Tabela 11. Szacowane koszty systemu odbioru odpadów komunalnych przy zmianie stawek (w zł)

Ilość osób	stawka	miesięcznie	rocznie	Ilość osób	stawka	miesięcznie	rocznie
8 387,00	12,00	100 644,00	1 207 728,00	8 387,00	16,00	134 192,00	1 610 304,00
380,00	18,00	6 840,00	82 080,00	380,00	26,00	9 880,00	118 560,00
8 767,00		107 484,00	1 289 808,00	8 767,00		144 072,00	1 728 864,00

Proponowane stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi do przyjęcia od 1 lipca 2019 roku **16,00** zł miesięcznie od osoby gdy odpady są segregowane i **26,00** złotych miesięcznie od osoby gdy odpady nie są segregowane.

Sporządził:

Jowita Martyńska

Kierownik Referatu ROŚiMRW

email: martynska.jowita@lubawka.eu