

Uchwała nr VI/37/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Lubawka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubawka za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk - Przewodnicząca, Joanna Stylska - Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Lubawka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubawka za 2018 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) (dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 roku oraz w przedłożonym 29 marca 2019 roku przez Burmistrza Miasta Lubawka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubawka za 2018 rok.

Dokonując, pod względem merytorycznym, badania sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2018 rok Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 44.776.264,35 zł, co w stosunku do planowanych wielkości wynosi 102,84%, w tym dochody bieżące wykonano w kwocie 43.590.221,74 zł, co stanowi 103,21%, a dochody majątkowe w kwocie 1.186.042,61 zł, co stanowi 90,89% wielkości planowanej, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 133.239,52 zł tj. 72,06% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione.
4. Wydatki zrealizowano w wysokości 45.439.503,38 zł, co w stosunku do planu stanowi 90,19%, w tym wydatki bieżące wykonano w kwocie 34.952.438,24 zł, co stanowi 92,86%, a wydatki majątkowe w kwocie 10.487.065,14 zł, co stanowi 82,29% wielkości planowanej. W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018 r. poz. 2137) zaplanowane w kwocie 180.000,00 zł zrealizowano w wysokości 188.746,78 zł, co stanowi 104,86% planu;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 167.521,05 zł, co stanowi 93,07% planu;
 - wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 4.926,20 zł, co stanowi 98,52% planu;

- dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska stanowiły kwotę 48.230,64 zł, którą przeznaczono na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;
- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.309.083,41 zł, co stanowi 97,66% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 1.619.228,51 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono dochody rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp, oraz wydatki nimi finansowane, a także wykonanie planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2018 rok powstał deficyt w kwocie 663.239,03 zł, przy planowanym w wysokości 6.844.241,00 zł. Gmina w 2018 roku zaciągnęła kredyty i pożyczki na łączną kwotę 6.143.313,58 zł. Spłaty rat kredytów i pożyczek stanowiły kwotę 4.024.614,00 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na 31.12.2018 roku stanowiły kwotę 14.341.113,58 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Gmina posiadała zobowiązania warunkowe z tytułu udzielonych poręczeń w kwocie 136.842,00 zł.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2018 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 8.637.783,50 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2018 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody za sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 19,59% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 10,98%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust. 1 ufp ulegnie podwyższeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubawka za 2018 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowania środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej kompetencji rady miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Skład Orzekający

A. Babczuk

dr Arkadiusz Babczuk