

**UCHWAŁA NR IX/382/18
RADY MIEJSKIEJ W LUBAWCE**

z dnia 30 sierpnia 2018 r.

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Aglomeracji Wałbrzyskiej z perspektywą do 2030 r.

Na podstawie art. 10 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 6 i 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn.zm.) **Rada Miejska w Lubawce uchwala, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Strategię Rozwoju Aglomeracji Wałbrzyskiej z perspektywą do 2030 r., stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Lubawka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Lubawce

Wanda Zabiegło

Strategia Rozwoju Aglomeracji Wałbrzyskiej

maj 2018

Z PERSPEKTYWĄ
DO 2030 R.



SPIS TREŚCI

WSTĘP	2
DIAGNOZA	3
SFERA GOSPODARCZA	6
SFERA SPOŁECZNA.....	21
SFERA PRZESTRZENNA	41
WIZJA, CELE I PRIORYTETY ROZWOJOWE AGLOMERACJI WAŁBRZYSKIEJ	59
CEL STRATEGICZNY 1 - TRWAŁY I ODPOWIEDZIALNY ROZWÓJ GOSPODARCZY	64
CEL STRATEGICZNY 2 -REWITALIZACJA.....	69
CEL STRATEGICZNY 3 -WSPÓŁPRACA I INTEGRACJA	80
SYSTEM WDRAŻANIA	83
USTALENIA DOTYCZĄCE FINANSOWANIA STRATEGII.....	86
PROCEDURA KONSULTACJI SPOŁECZNYCH STRATEGII	88
PROCEDURA STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO STRATEGII	89
SPÓJNOŚĆ Z DOKUMENTAMI PLANUJĄCYMI ROZWÓJ GMIN I POWIATÓW	90
SPIS RYSUNKÓW	91
SPIS WYKRESÓW	91

Strategia Aglomeracji Wałbrzyskiej z perspektywą do 2030 r. to jeden z kluczowych dokumentów wyznaczających kierunki rozwoju Aglomeracji Wałbrzyskiej we wszystkich sferach tzn. sferze społecznej, przestrzennej i gospodarczej. To perspektywiczny plan, który określa **strategiczne cele rozwoju**, wytycza kierunki działania w postaci priorytetów i działań operacyjnych. Zawiera zasady i sposoby **zarządzania rozwojem w dłuższym horyzoncie czasowym** określając działania, jakie należy podjąć, aby Aglomeracja mogła funkcjonować i rozwijać się. Określenie wizji, priorytetów i działań Strategii to rezultat partycypacyjnego modelu przygotowania dokumentu i udziału w jego tworzeniu władz poszczególnych gmin tworzących Aglomerację, partnerów społeczno-gospodarczych oraz lokalnej społeczności. W trakcie prac na diagnozą sytuacji społeczno - gospodarczej korzystano z danych udostępnianych przez Główny Urząd Statystyczny oraz przekazanych przez 22 gminy.

Dokument został zaopiniowany przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska we Wrocławiu oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w zakresie oddziaływania na środowisko. Przeprowadzono również otwarte konsultacje społeczne projektu Strategii uwzględniające konsultacje z organizacjami pozarządowymi.

Dokument Strategii wyznacza najważniejsze kierunki działań, które umożliwią skuteczne rozwiązywanie problemów oraz wzmocnienie potencjałów Aglomeracji Wałbrzyskiej w celu poprawy jakości życia mieszkańców. Kluczową rolę w procesie realizacji strategii odegrają jednostki samorządów terytorialnych gmin Aglomeracji. Jednak dla skutecznego wdrażania celów Strategii niezbędne będzie zaangażowanie w ten proces partnerów społeczno-gospodarczych takich jak organizacje pozarządowe, organizacje zrzeszające pracodawców i pracowników, przedsiębiorców, lokalnych działaczy i społeczników.

Formalną podstawą opracowania dokumentu Strategii Rozwoju Aglomeracji Wałbrzyskiej na lata 2013-2020 były zapisy Deklaracji Aglomeracji Wałbrzyskiej przyjęte przez Rady Gmin w latach 2012-2014. Konsekwencją zawiązanej w ramach Aglomeracji współpracy było uzyskanie przez gminy wsparcia za pośrednictwem Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego na lata 2014-2020.

W związku z przyjęciem przez Rząd RP Strategii Odpowiedzialnego Rozwoju oraz zmianą Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego z perspektywą do roku 2030 istnieje konieczność aktualizacji Strategii Aglomeracji Wałbrzyskiej. Ze względu na trwające przygotowanie do uruchomienia kolejnej perspektywy realizacji Polityki Spójności Unii Europejskiej oraz z powodu okresu obowiązywania Strategii Odpowiedzialnego Rozwoju zdecydowano, iż horyzont czasowy aktualizacji sięgał będzie 2030 r.

Dokument został przygotowany, przy eksperckim wsparciu firmy „EffiCon sp. z o.o.” sp. k., przez samorządy tworzące Aglomerację Wałbrzyską oraz Komitet Sterujący Aglomeracji Wałbrzyskiej.

Rozwój regionalny opiera się na endogenicznych i egzogenicznych czynnikach wzrostu oraz różnych modelach prowadzonej polityki regionalnej. W obowiązujących w kraju dokumentach strategicznych eksponuje się podejście terytorialne. Ten rodzaj „filozofii” planowania i budowania strategii rozwojowych koncentruje się na modelowaniu działań rozwojowych w silnej korelacji z uwarunkowaniami przestrzennymi. W rezultacie, w planowaniu rozwoju nie tylko brany jest pod uwagę zespół uwarunkowań odnoszących się do samej administracyjnej lokalizacji danego obszaru, ale również uwzględniane są jego różne atrybuty funkcjonalne.

Podejście terytorialne, znajduje także odzwierciedlenie w dokumentach Unii Europejskiej, gdzie zgodnie z Traktatem Lizbońskim stanowi ono jeden z wymiarów spójności. Zakłada się, że przejście od podejścia sektorowego w stronę zintegrowanego zarządzania rozwojem terytorialnym spowoduje lepsze wykorzystanie endogenicznego potencjału terytorium. Równocześnie nastąpi integracja działań publicznych co poprawi efektywność zarządzania obszarem. Powyższe stwierdzenia legły u podstaw utworzenia Aglomeracji Wałbrzyskiej.

Aglomerację Wałbrzyską tworzą 22 gminy (Kamienna Góra – miasto, gmina wiejska Kamienna Góra, Lubawka, Nowa Ruda – miasto, gmina wiejska Nowa Ruda, Świebodzice, Boguszów-Gorce, Szczawno-Zdrój, Czarny Bór, Głuszycza, Mieroszów, Walim, Wałbrzych, Jedlina-Zdrój, Stare Bogaczowice, miasto Świdnica, Jaworzyna Śląska, Strzegom, Żarów, Dobromierz, Marcinowice i gmina wiejska Świdnica), zlokalizowane w południowej części województwa dolnośląskiego, które należą do czterech powiatów (wałbrzyskiego, kamiennogórskiego, świdnickiego oraz kłodzkiego).

Podstawą utworzenia Aglomeracji Wałbrzyskiej było przyjęcie *Deklaracji Wałbrzyskiej* wyznaczającej działania zmierzające do nadania stosownej rangi niniejszemu obszarowi i aktywizacji społeczno-gospodarczej Aglomeracji.

Pod względem powierzchni (1 748 km²) Aglomeracja Wałbrzyska stanowi ponad 9% obszaru województwa dolnośląskiego. Do największych pod względem powierzchni gmin w Aglomeracji Wałbrzyskiej należą: gmina wiejska Kamienna Góra, gmina wiejska Nowa Ruda, Strzegom, gmina wiejska Świdnica oraz Lubawka. Ich łączna powierzchnia stanowi ok. 49% powierzchni aglomeracji.

Diagnozę rozwoju Aglomeracji Wałbrzyskiej (Aglomeracja, AW) przeprowadzono z uwzględnieniem sfer: gospodarczej, społecznej i przestrzennej. Ten klasyczny podział funkcjonujący w literaturze przedmiotu umożliwia wszechstronną i czytelną analizę zjawisk gospodarczych, społecznych i infrastrukturalno-środowiskowych zachodzących w wymiarze czasowym przestrzennym.

Diagnoza została przygotowana przede wszystkim na podstawie danych pochodzących ze statystyki publicznej – Banku Danych Lokalnych GUS¹. Przyjęcie za podstawę opracowania danych GUS zapewnia porównywalność tych danych w czasie i przestrzeni. W rezultacie

¹ Źródło: http://stat.gov.pl/bdl/app/strona.html?p_name=indeks.

możliwa była analiza pozycji Aglomeracji na tle regionu oraz jej wewnętrznego zróżnicowania. Warto również zaznaczyć, że na danych GUS bazują dokumenty strategiczne i operacyjne wszystkich szczebli podziału administracyjnego kraju.

Tam, gdzie było to możliwe, ze względu na dostępność danych, dokonano porównania sytuacji Aglomeracji Wałbrzyskiej z sytuacją na Dolnym Śląsku.

W celu zaprezentowania dynamiki zmian porównywano dane z lat 2004, 2012 i 2016. Wybór powyższych lat podyktowany był zarówno względami merytorycznymi, jak i praktycznymi.

W 2004 r. Polska przystąpiła do Unii Europejskiej. Fakt ten można uznać za symboliczny koniec transformacji systemowej zapoczątkowanej w 1989 r. Równocześnie Polska stała się beneficjentem funduszy unijnych, co przełożyło się na niespotykane dotychczas możliwości inwestycyjne kraju, regionów i gmin.

Rok 2012 jest ważny z punktu widzenia funkcjonowania Aglomeracji Wałbrzyskiej. W roku tym przyjęto Deklarację Aglomeracji Wałbrzyskiej, tym samym nastąpiła formalizacja współpracy pomiędzy gminami, która otwierała nowe perspektywy rozwoju. Można więc uznać, że w 2012 r. zakończył się jeden i rozpoczął kolejny etap rozwoju gmin tworzących Aglomerację Wałbrzyską.

Wybór 2016 r. podyktowany został przede wszystkim względami praktycznymi. Niestety jest to ostatni rok, dla którego w przeważającej większości dostępne są dane statystyczne.

POŁOŻENIE



Rysunek 1 Położenie Aglomeracji Wałbrzyskiej na tle Polski

Agglomerację Wałbrzyską tworzą 22 gminy (Kamienna Góra – miasto, gmina wiejska Kamienna Góra, Lubawka, Nowa Ruda – miasto, gmina wiejska Nowa Ruda, Świebodzice, Boguszów-Gorce, Szczawno-Zdrój, Czarny Bór, Głuszyca, Mieroszów, Walim, Wałbrzych, Jedlina-Zdrój, Stare Bogaczowice, miasto Świdnica, Jaworzyna Śląska, Strzegom, Żarów, Dobromierz, Marcinowice i gmina wiejska Świdnica), zlokalizowane w południowej części województwa dolnośląskiego, które należą do czterech powiatów (wałbrzyskiego, kamiennogórskiego, świdnickiego oraz kłodzkiego).

Istotne znaczenie dla funkcjonowania Aglomeracji Wałbrzyskiej ma fakt sąsiedztwa z Republiką Czeską, zwłaszcza w kontekście obserwowanego zjawiska znikania granicy jako bariery dzielącej poszczególne obszary.

Jednocześnie postępują procesy integracyjne skutkujące zwiększeniem spójności infrastrukturalnej i gospodarczej terenów po obu stronach granicy. Powyższe zjawiska wpływają na sytuację Aglomeracji Wałbrzyskiej, co więcej należy spodziewać się, że wpływ ten będzie systematycznie rósł. Sąsiedztwo z Republiką Czeską wiąże się zarówno z szansami, jak i z zagrożeniami. Wydaje się, że Aglomeracja skazana jest na tzw. koopetycję, czyli jednoczesną konkurencję i kooperację z lokalnym sąsiadem.



Rysunek 2 Położenie Aglomeracji Wałbrzyskiej na tle Województwa Dolnośląskiego

Sąsiedztwo Republiki Czeskiej wpływa na funkcjonowanie wszystkich analizowanych w dalszej części dokumentu sfer. Wymusza ono także konieczność prowadzenia aktywnej polityki transgranicznej dążącej do zacieśniania wzajemnej współpracy.

Analizując sferę gospodarczą należy pamiętać, że mieszkańcy Czech są potencjalnymi turystami i konsumentami dóbr i usług wytwarzanych na obszarze AW. Jednocześnie przedsiębiorcy czescy mogą stać się ważnymi partnerami polskich przedsiębiorców, co mogłoby skutkować chociażby powstaniem wspólnej, komplementarnej oferty turystycznej. Równocześnie pamiętać należy, że przedsiębiorcy czescy to także konkurenci zabiegający o podobne rynki zbytu. Dodatkowo w wyniku zachodzących procesów demograficznych następuje drenaż pracowników z Aglomeracji Wałbrzyskiej, którzy wybierają pracę po stronie czeskiej.

W sferze społecznej nadal istnieją duże możliwości współpracy np. w zakresie kultury, edukacji, zdrowia, polityki senioralnej. Jednocześnie można spodziewać się zaostrezenia rywalizacji już nie tylko o pracowników, ale również o mieszkańców, co jest szczególnie istotne w kontekście zachodzących przemian demograficznych. Wspólna polityka transgraniczna powinna skutkować również dalszym zwiększeniem spójności infrastrukturalnej obszarów po obu stronach granicy. Służyć temu powinny chociażby inwestycje w rozwój infrastruktury drogowej.

W przypadku rachunków regionalnych dostępność danych zarówno w przekroju przestrzennym, jak i czasowym jest silnie ograniczona. Na potrzeby diagnozy analizę przeprowadzono dla podregionu wałbrzyskiego.

Podstawowym wskaźnikiem rozwoju jest Produkt Krajowy Brutto (PKB). W 2012 r. wartość PKB dla podregionu wałbrzyskiego wynosiła 21 014 mln. zł. co stanowiło 15% PKB województwa i 1,3% PKB kraju. Wprawdzie w stosunku do 2004 r. wartość PKB w podregionie wałbrzyskim wzrosła, to jednak pozycja podregionu na tle województwa i kraju uległa osłabieniu. W 2004 r. w podregionie wałbrzyskim wytwarzano 18,7% PKB regionalnego i 1,4% krajowego.

W latach 2004-2012 wartość PKB na mieszkańca wzrosła w podregionie wałbrzyskim z 19 337 zł. do 30 884 zł. Niemniej jednak zarówno w 2004 r., jak i 2012 r. PKB per capita w podregionie było niższe niż w województwie odpowiednio o 21,8% i 35,6%.

Jak wynika z powyższych danych podregion wałbrzyski rozwijał się relatywnie wolno, zwłaszcza na tle podregionu wrocławskiego. Można więc postawić tezę o słabnącej w analizowanym okresie pozycji wiodących miast Aglomeracji Wałbrzyskiej i postępującej dywergencji regionu.

Innym ważnym wskaźnikiem odnoszącym się do poziomu rozwoju jest wartość dodana brutto. W latach 2004-2012 wartość dodana brutto w podregionie wałbrzyskim wzrosła o 57,1% z 11 851 mln. zł do 18 623 mln. zł. Ponad 58% wartości dodanej brutto w 2012 r. generował sektor usług, jednak pozycja jego w stosunku do 2004 r. uległa osłabieniu. Wzrosła natomiast rola przemysłu z 28,3% do ok. 33%. Świadczy to o stopniowej odbudowie przemysłu, który w okresie transformacji systemowej przeszedł radykalną restrukturyzację skutkującą jego regresem.

PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ²

Pomimo nakładów inwestycyjnych na rozwój infrastruktury gospodarczej Aglomeracja Wałbrzyska nadal jest silnie zróżnicowana pod względem poziomu rozwoju gospodarczego i wymaga dalszych działań zmierzających do uaktywnienia jej endogenego potencjału.

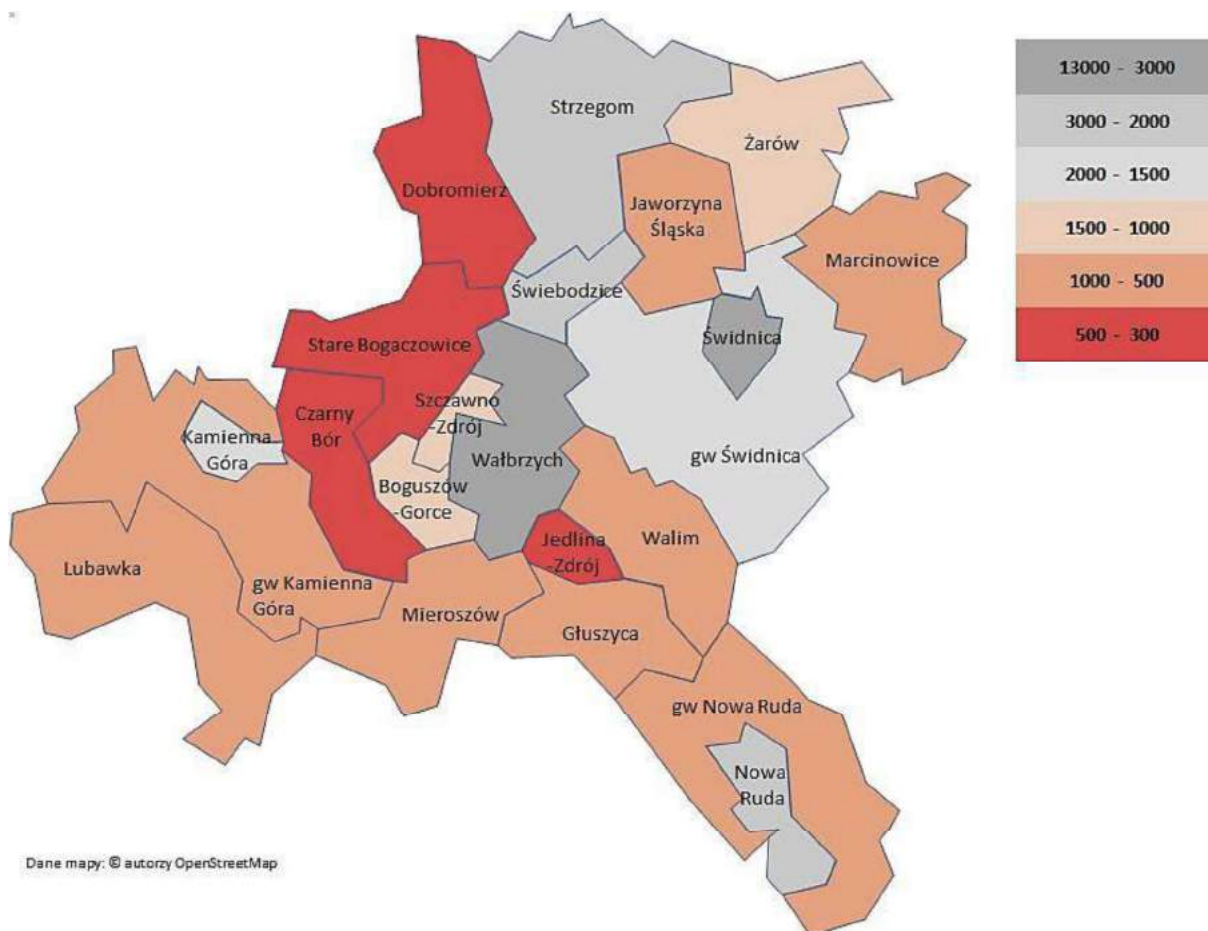
W 2016 r. na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej funkcjonowało łącznie 41 665 podmiotów gospodarczych sektora prywatnego, w tym 27 347 przedsiębiorstw osób fizycznych

² Dane źródłowe – patrz załącznik tabele nr 1-2.

prowadzących działalność gospodarczą oraz 2 965 spółek prawa handlowego. Na terenie Aglomeracji działało również 651 spółek z udziałem kapitału zagranicznego.

W porównaniu do 2004 r. nastąpił wzrost zarówno ogólnej liczby podmiotów gospodarczych sektora prywatnego (o ok. 6%), jak i spółek prawa handlowego (o 40,5%), w tym także spółek z udziałem kapitału zagranicznego (20,3%). Powyższa tendencja zauważalna była również na Dolnym Śląsku. Zaznaczyć przy tym należy, że wzrost liczby podmiotów gospodarczych, w tym spółek był w Aglomeracji Wałbrzyskiej wolniejszy niż w regionie. Równocześnie w analizowanym okresie zmniejszyła się w Aglomeracji Wałbrzyskiej liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą (o 8,6%). W województwie dolnośląskim liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w latach 2004-2012 wzrosła o 1,1%.

Przyjmując za bazowy rok 2012 zauważyć można, iż na obszarze Aglomeracji odnotowano nieznaczny wzrost ogólnej liczby podmiotów sektora prywatnego (0,1%) oraz widoczny wzrost liczby spółek handlowych (16,3%). Wolniej też niż w okresie 2004-2016 postępował spadek liczby osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą (3,6%). Niemniej jednak wszystkie analizowane wskaźniki osiągały wartości odbiegające in minus od średniej w regionie co prowadzi do wniosku, że Aglomeracja rozwija się wolniej niż województwo, w rezultacie jej pozycja gospodarcza na Dolnym Śląsku uległa dalszemu osłabieniu.



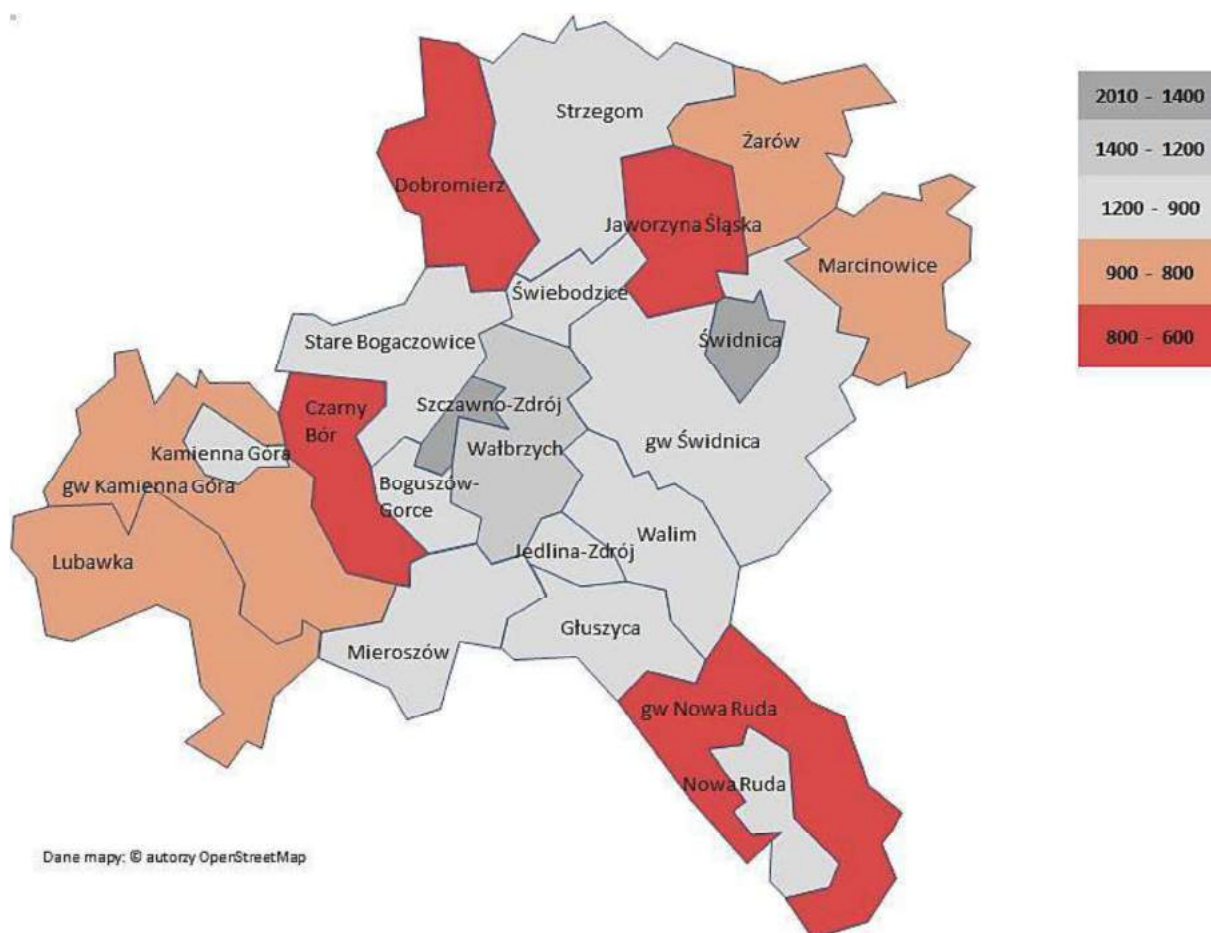
Rysunek 3. Liczba podmiotów gospodarczych – sektor prywatny w 2016 r.

Powyższe wnioski potwierdza analiza udziału podmiotów gospodarczych zlokalizowanych na obszarze Aglomeracji w ogólnej liczbie prywatnych podmiotów gospodarczych

w województwie dolnośląskim. W 2016 r. udział ten wynosił 12,2% podczas gdy w 2012 r. 12,9% a w 2004 r. 13,6%.

W Aglomeracji Wałbrzyskiej największy potencjał gospodarczy skupiony jest w dwóch wiodących miastach tj.: Wałbrzychu i Świdnicy. W miastach tych zlokalizowanych było najwięcej przedsiębiorstw, zarówno osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, jak i spółek prawa handlowego. Łącznie w powyższych miastach zarejestrowanych było ok. 49,6% wszystkich prywatnych podmiotów mających siedzibę w Aglomeracji Wałbrzyskiej, 46,3% osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, 58,9% spółek prawa handlowego i 48,7% spółek z udziałem kapitału zagranicznego.

W porównaniu do 2012 r. udział powyższych miast w ogólnej liczbie podmiotów sektora prywatnego zmniejszył się. Wówczas wynosił on ponad 50%. Wynika to przede wszystkim z mniejszej liczby osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. Zjawisko to ze szczególnym natężeniem wystąpiło w Wałbrzychu (spadek liczby osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą o 6,4%). Jednocześnie w stosunku do 2012 r. wzrósł łączny udział Wałbrzycha i Świdnicy w ogólnej liczbie spółek zlokalizowanych na obszarze Aglomeracji, w tym także spółek z udziałem kapitału zagranicznego. Powyższe może być rezultatem coraz większego przejmowania przez oba miasta funkcji centrów gospodarczych AW skupiających większe podmioty gospodarcze. Jednocześnie mikro i małe przedsiębiorstwa ulegają procesowi relokacji i lokowane są poza granicami przedmiotowych ośrodków.



Rysunek 4. Liczba podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 10 tys. mieszkańców w 2016 r. [szt.]

Gospodarczy potencjał Wałbrzycha i Świdnicy wspierany jest przez lokalne ośrodki rozwoju takie jak: Nowa Ruda, Strzegom, Świebodzice i Kamienna Góra. Z powyższych ośrodków rozwoju tylko Kamienna Góra i Strzegom w stosunku do 2004 r. zanotowały wzrost liczby przedsiębiorstw prywatnych. Liczba podmiotów sektora prywatnego w omawianym okresie zwiększyła się w Kamiennej Górze z 1 774 do 1 915 (7,9%), natomiast w Strzegomiu z 2 381 do 2 714 (14,0%). W Nowej Rudzie liczba podmiotów sektora prywatnego zmalała z 2 228 do 2 163 (o 2,9%), a w Świebodzicach z 2 199 do 2 153 (o 2,1%). Warto podkreślić, że w analizowanym okresie tylko w Strzegomiu wzrosła o 5,3% liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. Równocześnie w czterech wymienionych ośrodkach widoczny był wzrost liczby spółek prawa handlowego, jednak dynamika ich powstawania była niższa niż średnia dla Dolnego Śląska.

W ostatnich czterech latach (od 2012 r.) zauważyć można wyraźny (o 3,4%) spadek liczby podmiotów gospodarczych sektora prywatnego działających w Kamiennej Górze. Można więc uznać, że widoczny początkowo trend wzrostowy liczby podmiotów uległ odwróceniu. Niekorzystne zjawisko spadku liczby podmiotów gospodarczych nadal występowało w Nowej Rudzie, natomiast w Świebodzicach zaobserwować można oznaki ożywienia gospodarczego (wzrost liczby podmiotów gospodarczych o 0,8%). W latach 2012 – 2016 rosła także liczba przedsiębiorstw w Strzegomiu (o 4,9%).

W latach 2004-2016 zaobserwować można wzrost znaczenie gospodarczego gminy Żarów i gminy wiejskiej Świdnica. W Żarowie w 2016 r. funkcjonowało 1 030 podmiotów gospodarczych sektora prywatnego, w tym 89 spółek. Warto podkreślić, że w stosunku do 2004 r. liczba spółek wzrosła prawie 2,5 krotnie, a wskaźnik dynamiki był wyższy niż na Dolnym Śląsku. W gminie wiejskiej Świdnica w 2016 r. działały 1 523 przedsiębiorstwa. Na uwagę zasługuje fakt, iż w stosunku do 2004 r. liczba przedsiębiorstw wzrosła o ok. 36%. Wyższy wskaźnik dynamiki na obszarze Aglomeracji odnotowano jedynie w gminie Marcinowice (41,3%).

Najniższy potencjał gospodarczy mierzony liczbą przedsiębiorstw sektora prywatnego wykazują gminy: Czarny Bór, Stare Bogaczowice i Dobromierz. Istotne jest, że są to gminy wiejskie, co dodatkowo podkreśla znaczenie kreowania i wspierania przedsiębiorczości na tych obszarach.

Istotne znaczenie dla rozwoju Aglomeracji Wałbrzyskiej ma wykorzystanie endogennych potencjałów obszaru takich jak walory turystyczne oraz surowce mineralne. W pierwszym przypadku największy potencjał posiadają gminy uzdrowiskowe Szczawno-Zdrój i Jedlina-Zdrój.

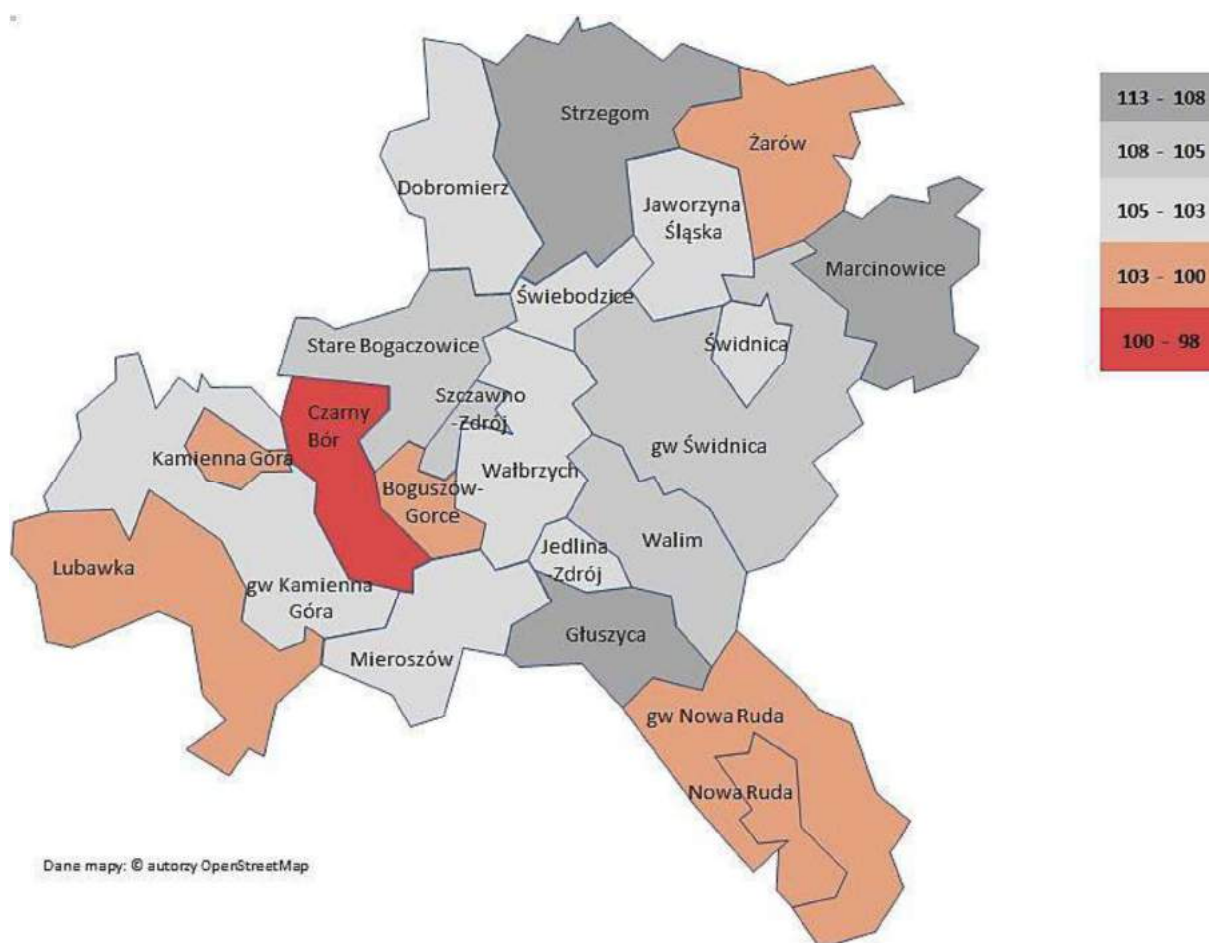
Złoża surowców skalnych w największym zakresie występują w powiatach: kamiennogórskim, świdnickim i wałbrzyskim, Występują tutaj m.in.: diabazy i gabra (złoże Stupiec-Dębówka gmina Nowa Ruda), melafiry (powiat wałbrzyski, powiat kamiennogórski), porfiry (powiat wałbrzyski, powiat kamiennogórski), gnejsy (powiat świdnicki, powiat kamiennogórski), hornfels (powiat świdnicki), amfibolit (powiat kamiennogórski) i granity (powiat świdnicki). Na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej występują również licznie piaski, surowce kaolinowe (powiat świdnicki), gliny ogniotrwałe (powiat świdnicki) i magnezyty.

Aktualnie istotne znaczenie dla przemysłu wydobywczego w Aglomeracji Wałbrzyskiej mają przede wszystkim złoża kamieni drogowych i budowlanych, granitów (Strzegom) oraz glin ogniotrwałych (złoże Rusko – Jaroszów).

Granitoidy pochodzące z masywu Strzegom-Sobótka charakteryzują się dobrymi parametrami fizyko-technicznymi oraz posiadają dobrą bloczność.

Podsumowując należy stwierdzić, że potencjał w zakresie eksploatacji surowców posiadają gminy: Boguszów-Gorce, Czarny Bór, Dobromierz, Mieroszów, Nowa Ruda, Strzegom i Lubawka. Warto również zaznaczyć, że chociaż obecnie sektor ten nie charakteryzuje się wysoką innowacyjnością to jednak w przyszłości może on generować innowacje i powinien być adresatem wsparcia ze strony administracji rządowej i samorządowej.

Analizując sferę gospodarczą należy uwzględnić nie tylko bezwzględną liczbę zarejestrowanych przedsiębiorstw, ale również przedsiębiorczość mieszkańców mierzoną liczbą podmiotów na 10 tys. mieszkańców. Dla Aglomeracji Wałbrzyskiej wskaźnik ten wynosił w 2016 r. 1 038 i był niższy od średniej dla Dolnego Śląska (1 244). W latach 2004 – 2016 wskaźnik ten wzrósł w Aglomeracji Wałbrzyskiej o 7,6%, niestety tempo wzrostu było wolniejsze niż w regionie (13,0%) co relatywnie pogorszyło sytuację Aglomeracji na tle województwa. O ile jeszcze w 2012 r. wskaźnik przedsiębiorczości mierzony dla Aglomeracji stanowił ok 86% wartości wskaźnika na Dolnym Śląsku, to w 2016 r udział ten zmniejszył się do 83,4%.



Rysunek 5. Zmiana (%) liczby podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 10 tys. Mieszkańców rok 2016 w porównaniu do roku 2012 (Rok 2012 = 100)

W ramach Aglomeracji Wałbrzyskiej wskaźnik przedsiębiorczości jest wyższy niż na Dolnym Śląsku tylko w gminach Szczawno-Zdrój (2 006) i Świdnica (1 450). W stosunku do 2012 r. sytuacja w niniejszym zakresie uległa pogorszeniu. Wówczas to analizowany wskaźnik kształtował się powyżej średniej dla Dolnego Śląska także w Wałbrzychu. Najniższy poziom aktywności gospodarczej mieszkańców wykazują gminy: gmina wiejska Nowa Ruda (687), Dobromierz (776), Jaworzyna Śląska (782), Czarny Bór (800) i gmina wiejska Kamienna Góra (803). Przytoczone powyżej dane potwierdzają, że największe bariery w rozwoju przedsiębiorczości występują w gminach wiejskich lub na obszarach wiejskich gmin miejsko – wiejskich.

Jednocześnie w latach 2004 – 2016 w 18 gminach Aglomeracji nastąpił wzrost przedsiębiorczości. Najmocniej zjawisko to uwidoczniło się w gminach: Głuszycza (24,0%), Marcinowice (21,1%), gmina wiejska Kamienna Góra (19,5%) i Mieroszów (15,9%). Najwyższy spadek liczby przedsiębiorstw w relacji do liczby mieszkańców zanotowano w gminie Jedlina-Zdrój. Warto zaznaczyć, że w latach 2012 – 2016 wzrost wartości analizowanego wskaźnika odnotowano już w 21 gminach. Najwyższą dynamikę osiągnięto w gminach Marcinowice (12,8%) i Głuszycza (10,5%). Jedynie w gminie Czarny Bór nastąpiło obniżenie wartości niniejszego wskaźnika.

INNOWACYJNOŚĆ³

Potencjał gospodarczy Aglomeracji tworzy nie tylko liczba przedsiębiorstw zlokalizowanych na jej obszarze, czy też przedsiębiorczość mieszkańców, ale również innowacyjność tych przedsiębiorstw.

Pomiar innowacyjności przedsiębiorstw jest problemem złożonym, a dostępność materiałów źródłowych mocno ograniczona. Można uznać, że innowacyjność przedsiębiorstw związana jest m.in. z branżami w jakich one funkcjonują. Na szczególną uwagę zasługują tzw. sektor kreatywny, który niejednokrotnie tworzy warunki do generowania i wdrażania innowacji.

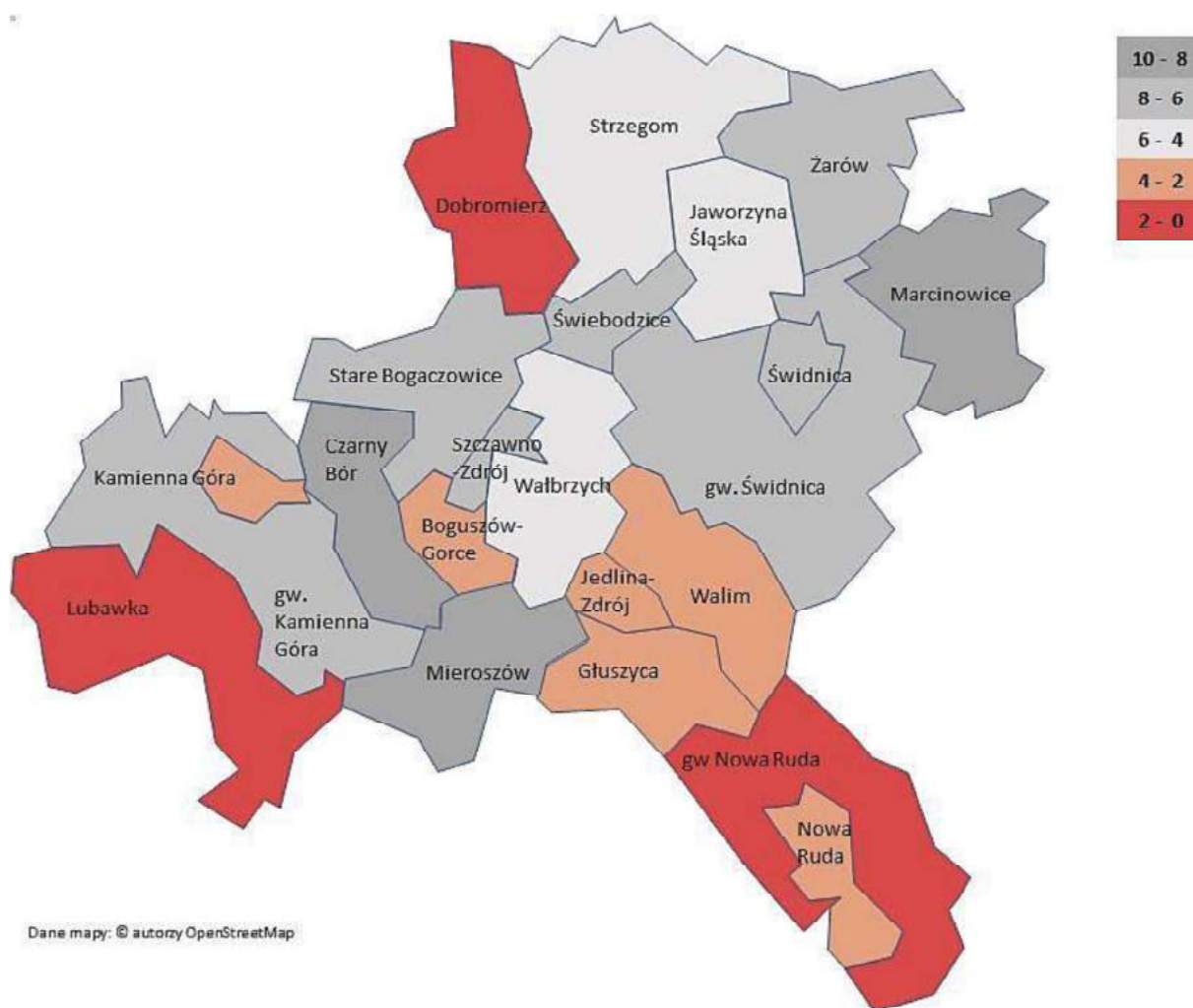
Jak wynika z danych GUS udział nowo zarejestrowanych podmiotów sektora kreatywnego w liczbie nowo zarejestrowanych podmiotów ogółem kształtował się na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej w 2016 r. na poziomie 5,0%. W stosunku do 2012 r. widoczny jest wzrost wartości wskaźnika o 6,6% (w 2012 r. wynosił on 4,7%). Niestety wartość niniejszego wskaźnika jest w przypadku Aglomeracji niższa niż jego średnia dla województwa dolnośląskiego wynosząca w 2016 r. 6,4%. Warto także podkreślić, że w latach 2012-2016 dystans dzielący Aglomerację i region uległ zwiększeniu o 4,1 punktu procentowego.

Należy jednak podkreślić, że sytuacja wewnątrz Aglomeracji Wałbrzyskiej jest silnie zróżnicowana, a wartości analizowanego wskaźnika ulegały w badanych latach niejednokrotnie znacznej fluktuacji. W 2016 r. w dziesięciu gminach tworzących AW (Czarny Bór, gw. Kamienna Góra, Mieroszów, Szczawno-Zdrój, Stare Bogaczowice, Świebodzice, Świdnica, Żarów, Marcinowice, gw. Świdnica) wartość niniejszego wskaźnika była wyższa niż

³ Dane źródłowe – patrz załącznik tabela nr 3.

w regionie. Największy odsetek nowo zarejestrowanych przedsiębiorstw sektora kreatywnego odnotowano w gminach Mieroszów (9,6%) i Marcinowice (8,8%). Niestety jednocześnie w gminach Lubawka i Dobromierz wartość wskaźnika była zerowa.

W stosunku do 2012 r. w przypadku 13 gmin zanotowano poprawę sytuacji w analizowanym zakresie, natomiast pozycja dziewięciu gmin uległa osłabieniu. Poza gminami o zerowej wartości wskaźnika największy regres wystąpił w gw. Nowa Ruda i w gminie Boguszów-Gorce. Reasumując można postawić tezę, że nowo powstałe firmy chociaż niejednokrotnie nowoczesne to jednak nadal rzadko należą do branż będących awangardą postępu. Jednocześnie pamiętać należy, że ich działalność sprowadza się przede wszystkim do produkcji, natomiast centra naukowo-badawcze znajdują się poza obszarem Aglomeracji.



Rysunek 6. Udział nowo zarejestrowanych podmiotów sektora kreatywnego w liczbie nowo zarejestrowanych podmiotów ogółem w 2016 r. [%]

Innowacyjności Aglomeracji Wałbrzyskiej wynika m.in. z jej atrakcyjność dla inwestycji zaawansowanych technologicznie. Z raportu Instytutu Badań na Gospodarkę Rynkową pt.

„Atrakcyjność inwestycyjna województw i podregionów Polski 2016”⁴ wynika, że atrakcyjność podregionu wałbrzyskiego była wysoka, niemniej jednak niższa niż podregionu wrocławskiego.

Dodatkowo pamiętać należy, że w wyniku globalizacji, zarówno Aglomeracja Wałbrzyska, jak i podmioty zlokalizowane na jej obszarze, w coraz większym stopniu muszą być konkurencyjne w skali europejskiej i światowej. Niestety na tle Unii Europejskiej innowacyjność polskiej gospodarki jest dalece niewystarczająca. Niniejszy problem dotyczy także podmiotów zlokalizowanych na obszarze Aglomeracji.

Przykładem działań innowacyjnych jest również tworzenie powiązań sieciowych, a zwłaszcza klastrów. Na podstawie analizy dokumentu „Informacja o działalności dolnośląskich klastrów”⁵ z 2015 r. stwierdzić można, iż na obszarze Aglomeracji ma siedzibę dziesięć podmiotów koordynujących funkcjonowanie klastrów. Do klastrów zlokalizowanych na terenie Aglomeracji Wałbrzyskiej zaliczyć należy:

- DOLNOŚLĄSKI KLASTER ENERGII ODNAWIALNEJ DEKO – koordynator Stowarzyszenie Dolnośląski Klaster Energii Odnawialnej – DEKO ul. Rynek 1A, Świdnica;
- GEOTERMALNY KLASTER UZDROWISKOWY AGLOMERACJI WAŁBRZYSKIEJ – koordynator Dolnośląska Agencja Rozwoju Regionalnego SA ul. Szczawieńska 2, Szczawno-Zdrój;
- KLASTER CENTRUM TECHNOLOGII ENERGETYCZNYCH – koordynator OTS Wolna Przedsiębiorczość ul. Stalowa 2, Świdnica;
- KLASTER INNOWACYJNY „DLA ZDROWIA - SUDETY” – koordynator Fundacja Klaster Innowacyjny „Dla zdrowia – Sudety” ul. Wrocławska 10, Wałbrzych;
- KLASTER KAMIENIARSKI – koordynator Fundacja „Bazalt” ul. Niepodległości 22, Strzegom;
- KLASTER POLSKI RADON – koordynator Stowarzyszenie Forum Aktywności Lokalnej ul. Ludowa 1C, Wałbrzych;
- KLASTER PRZEDSIĘBIORSTW SPOŁECZNYCH – koordynator Fundacja Merkury ul. Beethovena 10, Wałbrzych;
- KLASTER WYTWÓRCÓW REGIONALNYCH – koordynator Forum Aktywności Lokalnej ul. Ludowa 1C, Wałbrzych;
- KLASTER ZDROWIE-MODA - URODA – koordynator Forum Aktywności Lokalnej ul. Ludowa 1C, Wałbrzych;
- KLASTER „WAŁBRZYSKIE SUROWCE” a SUROWCE DLA ZAAWANSOWANYCH TECHNOLOGII MATERIAŁOWYCH – koordynator Agencja Rozwoju Regionalnego „AGROREG” SA ul. Kłodzka 27, Nowa Ruda;

Na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej funkcjonuje również WAŁBRZYSKI KLASTER ENERGETYCZNY, którego koordynatorem jest firma Control Process S.A. z Karkowa. Jak wynika z powyższych informacji podmioty koordynujące funkcjonowanie klastrów zlokalizowane są przede wszystkim w głównych miastach Aglomeracji tj. Wałbrzychu i Świdnicy. Klustry zlokalizowane są również w Nowej Rudzie, Szczawnie-Zdroju i Strzegomiu. Wpływ na niniejszą

⁴ Atrakcyjność inwestycyjna województw i podregionów Polski 2016, Instytut Badań nad Gospodarką Rynkową, Konrad Adenauer Stiftung, Gdańsk 2016.

⁵ Informacja o działalności dolnośląskich klastrów, Studia na rozwoju Dolnego Śląska nr 1/56/2015, Wrocław 2015.

lokalizacje ma z jednej strony działalność instytucji otoczenia biznesu, a z drugiej koncentracja podmiotów działających w branży będącej przedmiotem działalności klastra.

Podsumowując należy również podkreślić fakt, istnienia w dalszym ciągu problemów związanych z dostępnością środków finansowych przeznaczonych na rozwój innowacyjnych produktów i usług. Na problem ten niejednokrotnie uwagę zwracali sami przedsiębiorcy uczestniczący w spotkaniach.

Potwierdzają to również wyniki naborów organizowanych przez IPAW na projekty związane z innowacyjnością przedsiębiorstw, gdzie każdorazowo zgłaszane we wnioskach potrzeby znacznie przekraczały alokacje przeznaczone na konkursy.

OTOCZENIE INSTYTUCJONALNE BIZNESU

Na potencjał gospodarczy Aglomeracji Wałbrzyskiej wpływa instytucjonalne wsparcia biznesu. Szczególną rolę odgrywają sprawnie funkcjonujące instytucje otoczenia biznesu (IOB). Wśród IOB najistotniejszą rolę odgrywają parki technologiczne, parki przemysłowe, centra transferu technologii, inkubatory przedsiębiorczości oraz instytucje Krajowej Sieci Innowacji.

Na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej funkcjonują: Dolnośląski Park Technologiczny „T-Park”, Noworudzki Park Przemysłowy i Noworudzki Inkubator Technologiczny, Świdnicki Park Przemysłowy oraz Świebodzicki Park Przemysłowy.

Równie ważne funkcje w zakresie wspierania przedsiębiorczości pełnią m.in.: Sudecki Inkubator Przedsiębiorczości, Sudeckie Stowarzyszenie Inicjatyw Gospodarczych, Sudecka Izba Przemysłowo-Handlowa, Fundusz Regionu Wałbrzyskiego, Stowarzyszenie Wolna Przedsiębiorczość (Oddział terenowy w Świdnicy), Stowarzyszenie Przedsiębiorców i Kupców Świdnickich, Ośrodek Innowacji NOT w Świdnicy, Fundacja Wałbrzych 2000, Ośrodek Wspierania Ekonomii Społecznej, Przedsiębiorczość wspierana jest również przez organizacje samorządu zawodowego i gospodarczego np. Dolnośląscy Pracodawcy.

Jak wynika z powyżej przedstawionych informacji nasycenie IOB na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej nadal jest nierównomierne. Widoczna jest ich przestrzenna koncentracja, w rezultacie istnieją ważne dla rozwoju Aglomeracji miasta, w których

IOB nie funkcjonują lub skala ich działalność jest zbyt mała w stosunku do wyzwań przed jakimi staje Aglomeracja.

Warto przy tym podkreślić, że od 2012 r. sytuacja w niniejszym zakresie nie uległa wyraźnej poprawie. W dalszym ciągu konieczne jest wzmocnienie otoczenia instytucjonalnego w poszczególnych miastach Aglomeracji, poprzez tworzenie na ich obszarze inkubatorów przedsiębiorczości oraz parków przemysłowych pozwalających wykorzystać ich potencjał przemysłowy.

Równocześnie problemem jest niezadawalający zakres usług świadczonych przez IOB. Zbyt rzadko angażują się one w przedsięwzięcia realizowane na obszarach wiejskich, a także w działania wspierające preinkubacje i inkubacje firm.

Istotną rolę w rozwoju gospodarczym analizowanego obszaru odgrywają specjalne strefy ekonomiczne (SSE). Największe znaczenie ma Wałbrzyska Specjalna Strefa Ekonomiczna (WSSE), posiadająca liczne podstrefy m.in. w Świdnicy, Żarowie, Strzegomiu, Nowej Rudzie, Dobromierzu oraz Świebodzicach. Według rankingu „fDi Magazine” (z grupy The Financial Times) WSSE zajmuje 4. miejsce w Europie i 22. na świecie na 600 przeanalizowanych SSE.

W Wałbrzychu na terenie SSE dominuje branża motoryzacyjna, uzupełniona działalnością budowlaną. W podstrefie WSSE w Świdnicy funkcjonują firmy z branży AGD, chemicznej, elektronicznej i przetwórstwa tworzyw sztucznych. W podstrefie w Strzegomiu działa przedsiębiorstwo z branży Spożywczej. W Świebodzicach reprezentowane są takie branże jak: obróbka tworzyw sztucznych, technologia ciepła, technologia powietrza. W podstrefie WSSE w Nowej Rudzie funkcjonują inwestorzy z branży budowlanej, wyposażenia energetycznego, produkcji tworzyw sztucznych i produkcji wiązek kablowych. W podstrefie w Żarowie dominuje branża motoryzacyjna.

Kamiennogórska Specjalna Strefa Ekonomiczna Małej Przedsiębiorczości (KSSEMP) nastawiona jest na wspieranie małych i średnich przedsiębiorstw i jako taka powinna odgrywać kluczową rolę w aktywizacji gospodarczej Aglomeracji Wałbrzyskiej.

POTENCJAŁ INWESTYCYJNY

Na podstawie raportu „Atrakcyjność inwestycyjna województw i podregionów Polski 2016” stwierdzić można, że podregion wałbrzyski na obszarze, którego w dużej części zlokalizowana jest Aglomeracja Wałbrzyska posiada wysoką atrakcyjność inwestycyjną dla działalności przemysłowej, usługowej i zaawansowanej technologicznie. Niemniej jednak w każdej z omawianych dziedzin atrakcyjność inwestycyjna podregionu wałbrzyskiego jest niższa niż podregionu wrocławskiego. Dodatkowo należy podkreślić, że w przypadku atrakcyjności dla działalności przemysłowej podregion wałbrzyski oceniony został niżej od podregionu jeleniogórskiego.

Na atrakcyjność inwestycyjną Aglomeracji Wałbrzyskiej wpływa m.in. funkcjonowanie na jej obszarze specjalnych stref ekonomicznych. Znaczenie tego czynnika podkreślono w powyższym opracowaniu. Autorzy raportu uznali wysoką aktywność specjalnych stref ekonomicznych oraz dużą podaż wolnych terenów inwestycyjnych za główny atut obszaru.

Warto podkreślić, że tereny inwestycyjne gmin Aglomeracji Wałbrzyskiej obejmują zarówno obiekty jak i działki. Tereny i obiekty o charakterze poprzemysłowym oferują gminy: Boguszów-Gorce, gm. Kamienna Góra, Mieroszów, gm. Nowa Ruda, gmina wiejska Nowa Ruda, Walim. Oferty inwestycyjne typu greenfield przygotowane są w gminach: Czarny Bór, Dobromierz, Jedlina-Zdrój, Kamienna Góra (miasto), Lubawka, Mieroszów, Nowa Ruda (miasto), Nowa Ruda gmina wiejska, Szczawno-Zdrój, Świebodzice, Wałbrzych, Świdnica, Żarów, Strzegom.

Największym zainteresowaniem inwestorów cieszą się oferty inwestycyjne zlokalizowane w specjalnych strefach ekonomicznych. Dotychczas najwięcej inwestorów ulokowało swoją działalność w podstrefach w Wałbrzychu (16), Świdnicy (15) i Żarowie (13).

W przypadku pozostałych podstref liczba inwestorów przedstawia się następująco: Kamienna Góra – 9, Świebodzice – 6, Nowa Ruda – 5, Lubawka – 1, Strzegom – 1. Na zainteresowanie poszczególnymi podstrefami wpływać może ich powierzchnia oraz położenie podstrefy, w tym jej skomunikowanie z autostradą A4 i drogą ekspresową S3.

W gorszej sytuacji są pozostałe gminy Aglomeracji Wałbrzyskiej. Przygotowane oferty inwestycyjne nie wzbudzają dużego zainteresowania inwestorów. Przyczyn powyższego stanu rzeczy upatrywać należy w: braku odpowiedniej infrastruktury drogowej, braku odpowiednio wykwalifikowanych pracowników (absolwentów szkół zawodowych), konkurencji ze strony podstref SSE zlokalizowanych na obszarach atrakcyjnych inwestycyjnie np. we Wrocławiu i gminach podwrocławskich.

Na ograniczone zainteresowanie istniejącymi terenami inwestycyjnymi może wpływać również niski stopień ich uzbrojenia w infrastrukturę techniczną. Powyższy stan wynika m.in. z wysokich kosztów uzbrojenia terenu związanych z koniecznością jego makroniwelacji. W rezultacie tereny inwestycyjne o powierzchni powyżej 10 ha., zlokalizowane poza największymi miastami rzadko wyposażone są we wszystkie najważniejsze media (prąd, gaz, woda, kanalizacja). Szczególnie widoczny jest brak dostępu do infrastruktury gazowej. Należy równocześnie zwrócić uwagę, na ograniczony, czy wręcz brak dostępu niniejszych terenów do infrastruktury kolejowej (np. bocznicy kolejowych).

Potencjał inwestycyjny Aglomeracji Wałbrzyskiej wzmocniają gminne strefy aktywności gospodarczej zlokalizowane w gminach tworzących Aglomerację.

Analizując potencjał inwestycyjny Aglomeracji Wałbrzyskiej należy wspomnieć o istotnym zagrożeniu wykluczeniem inwestycyjnym, w wyniku wejścia w życie ustawy o wspieraniu nowych inwestycji. Nowa regulacja likwiduje podstrefy specjalnych stref ekonomicznych i ustanawiając jednakowe zasady wspierania inwestorów w całym kraju oparte o dopuszczalną pomoc publiczną. W sytuacji gdy spółka zarządzająca dotychczasową Wałbrzyską Specjalną Strefą Ekonomiczną będzie odpowiadać za wspieranie nowych inwestycji we wschodniej części Dolnego Śląska, łącznie z Wrocławiem, i zachodniej części województwa opolskiego, peryferyjnie usytuowanym gminom Aglomeracji Wałbrzyskiej grozi, że inwestorzy będą się koncentrować wokół Wrocławia i w powiatach przez które przebiega autostrada A4, szczególnie w powiatach województwa opolskiego, w których obowiązuje wyższy poziom dopuszczalnej pomocy publicznej.

Innym problemem jest skuteczność wybranych narzędzi promocyjnych. Promocja niejednokrotnie ogranicza się do zamieszczenia materiałów na stronie internetowej właściwego urzędu miasta (gminy). Brakuje skoordynowanych działań gmin. Dodatkowo należy pamiętać o negatywnym wizerunku niektórych gmin (np. Wałbrzycha, Nowej Rudy) opierającym się na stereotypach. Przewycięzenie takiej bariery wymaga długotrwałych i wspólnych działań zmierzających do zintegrowania lokalnych wspólnot z obszarem, na którym żyją oraz wyrobieniu pozytywnych asocjacji wśród zewnętrznych odbiorców działań marketingowych

Aglomeracja Wałbrzyska posiada duży potencjał do rozwoju turystyki. Poszczególne gminy stosownie do posiadanych zasobów mogą rozwijać ofertę skierowaną zarówno do masowego odbiorcy, jak i wybranych grup.

Szczawno-Zdrój i Jedlina-Zdrój, a także Sokołowsko (w gminie Mieroszów), mają największy potencjał w zakresie produktu uzdrowiskowego i spa-wellnes.

Produkt krajoznawczy związany jest ze zwiedzaniem, dlatego też największe możliwości posiadają gminy, na obszarach których znajdują się obiekty dziedzictwa materialnego lub atrakcje przyrodnicze, np. Wałbrzych (zamek Książ, Palmiarnia, rynek, Stara Kopalnia – Centrum Nauki i Sztuki), Świdnica (rynek, odbudowana wieża ratuszowa, Muzeum Dawnego Kupiectwa, Katedra św. Stanisława i św. Wacława uznana na podstawie rozporządzenia Prezydenta RP za pomnik historii, Kościół Pokoju wpisany na listę światowego dziedzictwa kultury UNESCO), Boguszów-Gorce (najwyżej położony zabytkowy rynek i ratusz na wysokości 591,58 m n.p.m., XVIII w. kościół pw. Świętej Trójcy, wieża widokowa na Dzikowcu), Strzegom (bazylika mniejsza pw. św. ap. Piotra i Pawła uznana na podstawie rozporządzenia Prezydenta RP za pomnik historii, kamieniołomy), Walim (zamek Grodno, zapora na Jeziorze Bystrzyckim, Sztolnie Walimskie i kompleks Włodarz, obiekty inżynierskie Kolei Doliny Bystrzycy), Jedlina-Zdrój (zespół pałacowo-parkowy w Jedlinie, najdłuższy tunel kolejowy w Polsce, pijalnia wód mineralnych, kompleks sportowo-rekreacyjny „Czarodziejska Góra”), Stare Bogaczowice (Cieszów – zamek Cisy, Gostków – wiatrak, zespół pałacowo-parkowy w Strudze), Szczawno-Zdrój (Dom Zdrojowy, Hala spacerowa, Pijalnia wód mineralnych, Wzgórze Gedymina), Czarny Bór (ruiny zamku Lubno), Kamienna Góra (stare miasto wraz z murami obronnymi), Lubawka (rynek z ratuszem, układ urbanistyczny centrum wraz z Domami Tkaczy w Chełmsku Śląskim), Nowa Ruda (rynek z ratuszem, domy tkaczy, najwyższy most kolejowy w Polsce), Świebodzice (rynek z ratuszem oraz miejskie mury obronne), Mieroszów (układ urbanistyczny centrum Mieroszowa, cerkiew w Sokołowsku, ruiny zamku Radosno, ogród zoologiczny ZOO Farma we wsi Łączna), Głuszyca (ruiny zamku Rogowiec, Podziemne Miasto Osówka), gmina wiejska Kamienna Góra (mauzoleum Schaffgotschów w Raszowie), Dobromierz (wieża widokowa w Bronówku, wiatrak holenderski w Pietrzykowie, pałac w Roztoce), Żarów (działający do dziś zabytkowy młyn z 1486 r. w Siedlimowicach).

Jednocześnie najatrakcyjniejszymi terenami dla wędrówek pieszych są szlaki turystyczne w poszczególnych pasmach Sudetów Środkowych (Góry Kamienne, Góry Wałbrzyskie, Góry Sowie, Masyw Trójgarbu, Góry Stołowe wraz z Zaworami, Góry Suche).

Do rozwoju turystyki industrialnej predysponowane są przede wszystkim takie gminy jak: Nowa Ruda (miasto), Wałbrzych, Boguszów-Gorce, gmina wiejska Nowa Ruda, Jaworzyna Śląska.

Gminy Głuszyca, Walim, Kamienna Góra, Nowa Ruda i Wałbrzych mają z kolei największe możliwości rozwoju turystyki postmilitarnej dzięki takim atrakcjom jak: podziemia kompleksu Riese w Głuszycy, Walimiu i Nowej Rudzie, podziemia Arado w Kamiennej Górze oraz

podziemia zamku Książ w Wałbrzychu, mauzoleum na Nowym Mieście w Wałbrzychu, schron przeciwlotniczy w II Liceum Ogólnokształcącym w Wałbrzychu.

Największym potencjałem do rozwoju narciarstwa dysponują gminy: Jedlina-Zdrój, Boguszków-Gorce, Mieroszów (narciarskie trasy zjazdowe i biegowe), gmina wiejska Nowa Ruda (Sokolec i wyciągi narciarskie na Przetęczy Jugowskiej), Walim (kompleks Rzecznka, narciarskie trasy biegowe z wypożyczalniami sprzętu), Lubawka (wyciąg narciarski, liczne trasy biegowe, skocznia narciarska), Czarny Bór (trasy biegowe m.in. wokół Trójgarbu).

Potencjał do rozwoju turystyki aktywnej posiadają gminy Mieroszów i Lubawka. Wskazać tu należy dogodne warunki do rozwoju turystyki rowerowej, konnej oraz sportów paralotniarskich.

Dodatkowo w gminie Lubawka, z uwagi na lokalizację zbiornika wodnego w Bukówce rozwijać się mogą sporty wodne takie jak: windsurfing, wędkarstwo i kajakarstwo. Do 2020 r. dzięki dofinansowaniu z programu INTERREG V-A nad Bukówką powstaną: miejsca postojowe, ścieżka pieszo-rowerowa, wiata biesiadna, obiekty sanitarne wraz z zagospodarowaniem terenu, slipy dla łódek, kładki na rzece Bóbr i strumieniu Bachorzyna, boisko do piłki plażowej, siłownia zewnętrzna, plac zabaw, elementy małej architektury.

Atuty konieczne do rozwoju turystyki religijnej posiadają gminy: gmina wiejska Kamienna Góra (Krzeszów – pocysterski zespół klasztorny wraz z Kalwarią Krzeszowską), Mieroszów (kościół św. Jadwigi w Rybnicy Leśnej – najstarszy zabytek architektury drewnianej Dolnego Śląska, cerkiew w Sokołowsku), Strzegom (bazylika mniejsza pw. św. ap. Piotra i Pawła) oraz Świdnica (Katedra św. Stanisława i św. Wacława, ewangelicki Kościół Pokoju).

Chociaż gminy zlokalizowane na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej posiadają duży potencjał do rozwoju turystyki, to jednak nie jest on w pełni wykorzystany. Nadal mamy do czynienia ze zdekapitalizowanymi obiektami o znacznej wartości historycznej. Widoczne to jest zwłaszcza w przypadku zabytków techniki. Wynika to m.in. z braku kompleksowego podejścia do ich ochrony.

Przyczyn powyższego stanu upatrywać należy m.in. w braku historycznej tradycji przyjmowania gości na tym terenie, zaniechaniu kierunkowego kształcenia organizatorów turystyki, niewystarczającym wsparciu inicjatyw dla tworzenia partnerstw i produktów turystycznych o charakterze regionalnym (kart regionalnych). Widoczne są także wyraźne braki w działaniach promocyjnych realizowanych zarówno przez władze lokalne, jak i przedsiębiorców.

ROLNICTWO

Jak wynika z diagnozy zawartej w „Zarysie opracowania dotyczącego rozwoju obszarów wiejskich i rolnictwa województwa dolnośląskiego do 2030 r.”⁶ opracowanej przez Dolnośląski

⁶ Zarys opracowania dotyczący rozwoju obszarów wiejskich i rolnictwa województwa dolnośląskiego do 2030 r. DODR, Wrocław 2017.

Ośrodek Doradztwa Rolniczego w 2017 r. obszary wiejskie wchodzące w skład Aglomeracji Wałbrzyskiej zaliczone zostały do regionu intensywnego rolnictwa (powiat świdnicki) oraz regionu przemysłowo-rekreacyjno-turystycznego (pozostałe powiaty).

Do analizy potencjału produkcyjnego rolnictwa wykorzystano wskaźnik waloryzacji rolniczej przestrzeni produkcyjnej. Na tej podstawie stwierdzić można, że największy potencjał do rozwoju rolnictwa posiadają gminy zlokalizowane w powiecie świdnickim (warunki przyrodnicze wyjątkowo korzystne). W powiecie tym w 2015 r. użytki rolne stanowiły ponad 70% jego powierzchni. Najkorzystniejsze warunki przyrodnicze posiadają gminy: Strzegom, Żarów i Jaworzyna Śląska.

Mniejsze możliwości rozwoju rolnictwa mają gminy z powiatu kamiennogórskiego (warunki przyrodnicze średnio korzystne). Jednocześnie należy podkreślić, że w powiatach wałbrzyskim (ziemskim) i kłodzkim warunki do rozwoju rolnictwa są mało korzystne.

Na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej, podobnie jak na pozostałych obszarach Dolnego Śląska widoczny jest proces koncentracji gruntów. Jednocześnie postępuje spadek pogłowia bydła. W rezultacie obsada zwierząt gospodarskich jest niewielka. Produkcja rolnicza to przede wszystkim produkcja roślinna (zboża ozime, gryka).

Chociaż potencjał do rozwoju rolnictwa jest na terenie Aglomeracji zróżnicowany, to jednak ma ona szansę stać się ważnym miejscem produkcji żywności wysokiej jakości na Dolnym Śląsku. Szans na rozwój rolnictwa upatrywać można z jednej strony w rozwoju produkcji ekologicznej, a z drugiej w wytwarzaniu produktów markowych takich jak np. „Wołowina Sudecka”. W tym celu konieczne będą działania zmierzające do rozwoju hodowli oraz reaktywacji drobnego przetwórstwa rolnego.

ANALIZA SWOT - SFERA GOSPODARCZA

SILNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> • Funkcjonowanie specjalnych stref ekonomicznych, wraz z podstrefami • Funkcjonowanie IOB, takich jak agencje rozwoju regionalnego, parki przemysłowe, specjalne strefy ekonomiczne • Potencjał do wielokierunkowego rozwoju turystyki • Potencjał do rozwoju rolnictwa i produkcji żywności wysokiej jakości • Koncentracja dużych podmiotów gospodarczych w Świdnicy i Wałbrzychu świadczą o rosnącej roli tych miast jako centrów gospodarczych • Dostęp do surowców, umożliwiający rozwój przemysłu wydobywczego 	<ul style="list-style-type: none"> • Wolniejszy niż w regionie wzrost liczby podmiotów gospodarczych świadczący o pogłębiającej się dywergencji regionu • Spadek liczby osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na obszarze AW • Niższy niż w regionie wskaźnik przedsiębiorczości • Stagnacja miast o tradycji przemysłowej • Nierównomierne rozmieszczenie IOB na obszarze Aglomeracji • Braki w infrastrukturze wspierającej przedsiębiorczość w miastach i na obszarach wiejskich • Ograniczony zakres usług oferowanych przez IOB

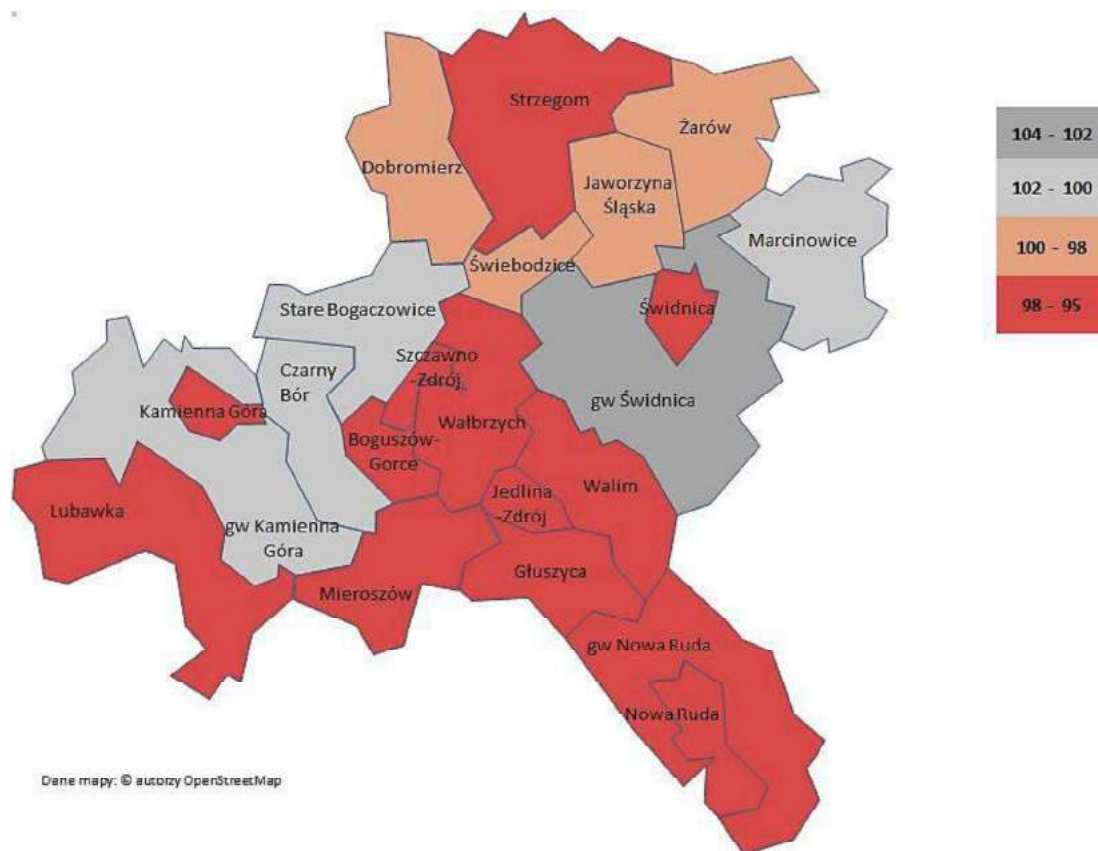
<ul style="list-style-type: none"> • Funkcjonowanie klastrów bazujących na endogennym potencjale obszaru 	<ul style="list-style-type: none"> • Ograniczone działania na rzecz inkubacji firm, zwłaszcza innowacyjnych narażonych na duże ryzyko rynkowe • Niższy niż w regionie udział sektora kreatywnego w ogólnej liczbie podmiotów gospodarczych • Ograniczone zainteresowanie ze strony inwestorów terenami położonymi poza SSE • Wysoki koszt uzbrojenia terenów inwestycyjnych, wynikający z położenia poszczególnych gmin • Zdekaptalizowane obiekty dziedzictwa materialnego
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> • Wysoka dynamika tworzenia nowych miejsc pracy w województwie dolnośląskim i jego atrakcyjny inwestycyjnie wizerunek • Dostępność funduszy unijnych wspierających przedsiębiorczość, tworzenie miejsc pracy, innowacyjność przedsiębiorstw, współpracę sektora naukowo-badawczego z biznesem • Napływ kapitału zagranicznego w ramach nawiązanych kontaktów zagranicznych • Rosnące koszty pracy we Wrocławskim Obszarze Metropolitalnym • Duży potencjał związany z obsługą nowego perspektywicznego rynku „opieką nad seniorami” • Wzrost znaczenia ekoturystyki 	<ul style="list-style-type: none"> • Wejście w życie ustawy o wspieraniu nowych inwestycji, likwidującej podstrefy specjalnych stref ekonomicznych • Większa atrakcyjność inwestycyjna gmin wchodzących w skład Wrocławskiego Obszaru Metropolitalnego • Wyższy poziom rozwoju branży turystycznej w Karkonoszach i zachodniej części Kotliny Kłodzkiej • Niewielka liczba hoteli sieciowych zainteresowanych lokalizacją na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej • Negatywne przemiany demograficzne, wzrost liczby ludności w wieku poprodukcyjnym w relacji do osób w wieku przedprodukcyjnym mogą skutkować zakłóceniem na rynku pracy

Potencjał demograficzny Aglomeracji Wałbrzyskiej to ponad 404,4 tys. mieszkańców, co stanowiło w 2016 r. ok. 19,9% potencjału ludnościowego województwa dolnośląskiego.

Obserwowanym na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej zjawiskiem jest spadek liczby ludności. W latach 2004–2016 liczba ludności w Aglomeracji zmniejszyła się z 426 650 do 404 418. W analogicznym okresie liczba ludności na Dolnym Śląsku wzrosła z 2 890 967 do 2 903 710.

Spadek liczby ludności w latach 2004-2016 zanotowało 15 gmin Aglomeracji Wałbrzyskiej (Boguszów-Gorce, Głuszyca, Jedlina-Zdrój, Kamienna Góra (miasto), Lubawka, Mioszów, Nowa Ruda (miasto), gmina wiejska Nowa Ruda, Świebodzice, Walim, Wałbrzych, Świdnica, Strzegom, Dobromierz, Marcinowice), odwrotną tendencję stwierdzić można w 7 gminach (Czarny Bór, gmina wiejska Kamienna Góra, Szczawno-Zdrój, Stare Bogaczowice, Jaworzyna Śląska, Żarów, gmina wiejska Świdnica).

Analizując lata 2012-2016 należy podkreślić dalsze pogłębianie się problemów demograficznych. W tym okresie trzy kolejne gminy (Szczawno-Zdrój, Jaworzyna Śląska i Żarów) odnotowały spadek liczby mieszkańców. W przypadku gminy Marcinowice nastąpiło odwrócenie negatywnego trendu i wzrost liczby mieszkańców.

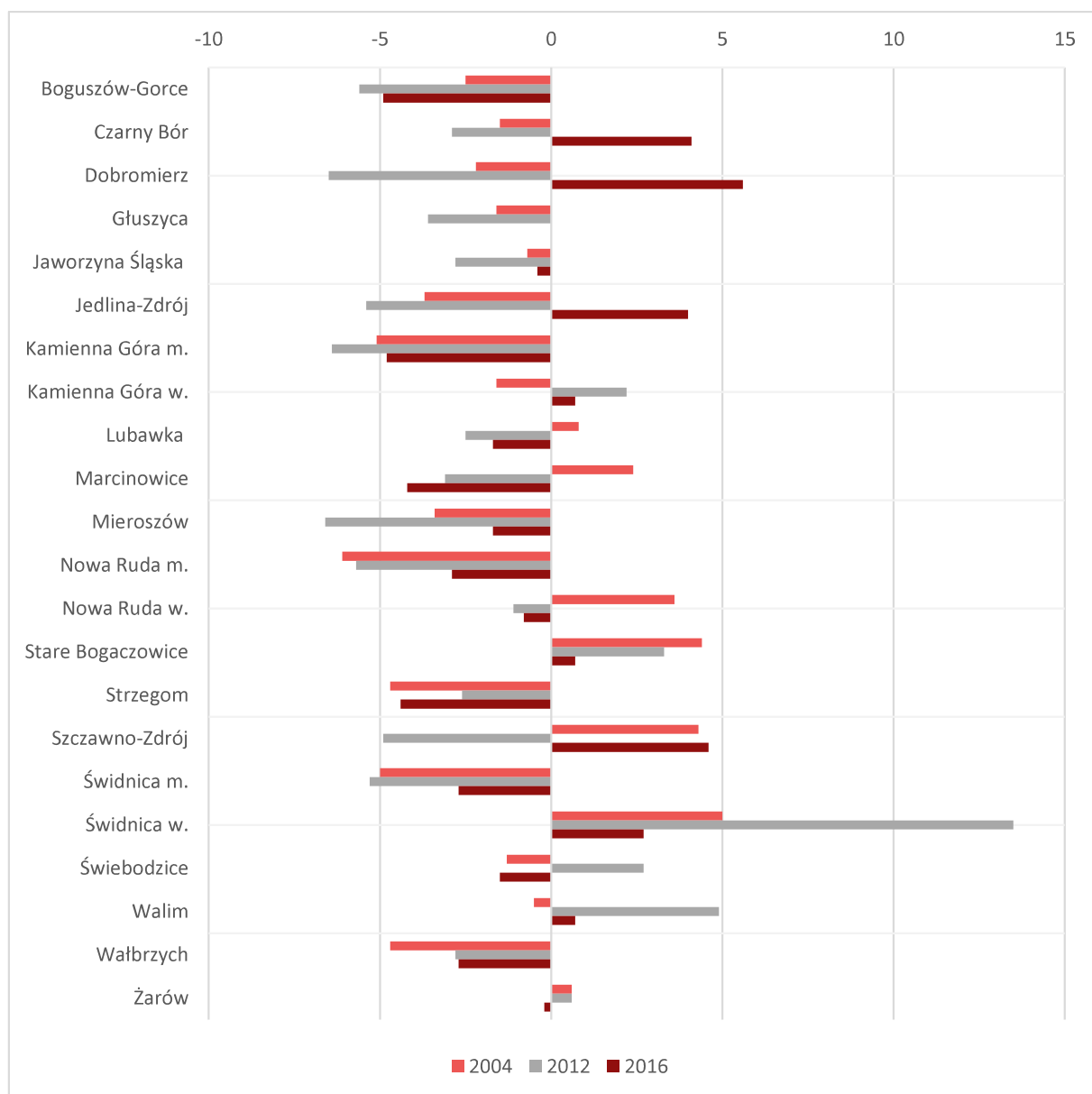


Rysunek 7. Zmiana (%) liczby ludności rok 2016 w porównaniu do roku 2012 (Rok 2012 = 100)

⁷ Dane źródłowe – patrz załącznik tabeli nr 4-6.

Niepokój może budzić spadek liczby mieszkańców w największych ośrodkach Aglomeracji: Wałbrzychu i Świdnicy. Obniżenie potencjału demograficznego zarówno Wałbrzycha, jak i całej Aglomeracji Wałbrzyskiej może być przejawem postępującej marginalizacji i peryferyzacji.

Na sytuację demograficzną Aglomeracji Wałbrzyskiej negatywnie rzutuje utrzymujące się ujemne saldo migracji wewnętrznych. W 2016 r. saldo migracji wewnętrznych na 1 tys. mieszkańców w Aglomeracji Wałbrzyskiej wyniosło (-0,4) osoby. Do pozytywów zaliczyć należy fakt, że w stosunku do 2004 r. i 2012 r. ujemne saldo migracji uległo obniżeniu. Wówczas wynosiło ono odpowiednio (-1,1) i (-1,8). Warto jednak zaznaczyć, iż saldo migracji wewnętrznych w przypadku województwa dolnośląskiego było w 2012 r. i 2016 r. dodatnie.



Wykres 1. Saldo migracji na 1 tys. mieszkańców w Aglomeracji Wałbrzyskiej w latach 2004, 2012, 2016 [os.]

W 2016 r. dodatnie saldo migracji wewnętrznych na 1 tys. mieszkańców zanotowało 8 gmin, mianowicie: Czarny Bór (4,1), Jedlina-Zdrój (4,0), gmina wiejska Kamienna Góra (0,7), Stare Bogaczowice (0,7), Szczawno-Zdrój (4,6), Walim (0,7), Dobromierz (5,6), gw. Świdnica (2,7). W pozostałych gminach (za wyjątkiem gminy Głuszycza, gdzie saldo migracji wewnętrznych

było zerowe) dominował odpływ ludności, przy czym w największej skali zjawisko to wystąpiło w gminach: Boguszów Gorce (-4,9), gm. Kamienna Góra (-4,8), Strzegom (-4,4) i Marcinowice (-4,2).

W stosunku do 2012 r. zauważyć można, że niniejsze zjawisko uległo ograniczeniu. W 2012 r. dodatnie saldo migracji wewnętrznych odnotowano w szczęściu gminach, a ujemne w szesnastu. Warto również zauważyć, że przez cały badany okres tylko w dwóch gminach tj. w Starych Bogaczowicach i gw. Świdnica utrzymywało się dodatnie saldo migracji wewnętrznych.

Na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej widoczne jest zjawisko starzenia się społeczeństwa, co rzutuje na przyszłe kierunki inwestycji infrastrukturalnych. Przyjmując jako symptom tego zjawiska stosunek ludności w wieku poprodukcyjnym do ludności w wieku przedprodukcyjnym, stwierdzić należy, że sytuacja zarówno w Aglomeracji Wałbrzyskiej, jak i we wszystkich gminach ją tworzących ulega permanentnemu pogorszeniu.

W 2016 r. wartość powyższego wskaźnika dla Aglomeracji Wałbrzyskiej wyniosła 129,0 (na Dolnym Śląsku 126,3). W 2004 r. wskaźnik ten kształtował się na poziomie 81,1 (w regionie 79,1), a w 2012 r. wynosił 106,4 (w województwie 107,2)

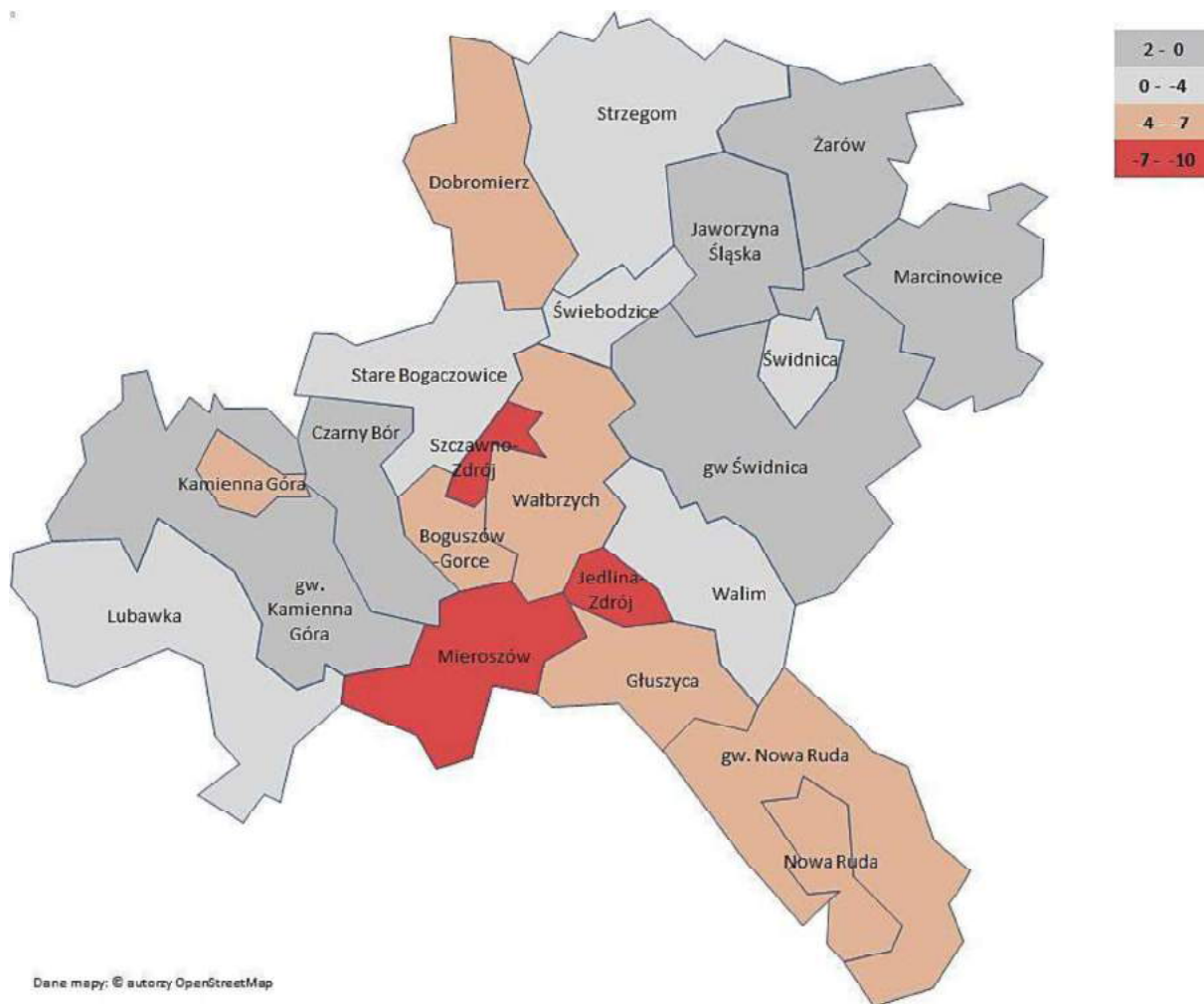
W 2016 r. w czterech gminach Aglomeracji liczba osób w wieku przedprodukcyjnym była większa niż liczba ludności w wieku poprodukcyjnym (Czarny Bór, gmina wiejska Kamienna Góra, Marcinowice, gmina wiejska Świdnica). Najkorzystniejsza sytuacja była w gminie wiejskiej Kamienna Góra (84,4). Warto podkreślić, że jeszcze w 2012 r. gmin w których liczba ludności w wieku przedprodukcyjnym przeważała na liczbą ludności w wieku poprodukcyjnym było dziewięć.

Z reguły proces starzenia się społeczeństwa najmniej odczuwalny był w gminach wiejskich. Najtrudniejsza sytuacja demograficzna występowała w 2016 r. w Szczawnie-Zdroju (wskaźnik osób w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym wyniósł 198,8), Nowej Rudzie (174,1), Wałbrzychu (168,8) i w Świdnicy (163,1). Na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej w 2016 r. dominował ujemny przyrost naturalny. Najniższym wskaźnikiem przyrostu naturalnego legitymowały się gminy: Jedlina-Zdrój (-9,9), Mieroszów (-8,5) i Szczawno-Zdrój (-8,1). Niestety, aż w trzynastu przypadkach (gminy: Boguszów-Gorce, Głuszycza, Jedlina-Zdrój, gm. Kamienna Góra, Lubawka, Mieroszów, gm. Nowa Ruda, gw. Nowa Ruda, Szczawno-Zdrój, Stare Bogaczowice, Świebodzice, Walim, Wałbrzych i Świdnic), w tym w dwóch największych miastach Aglomeracji w trzech badanych latach przyrost naturalny był ujemny.

W 2016 r. pięć gmin Aglomeracji Wałbrzyskiej osiągnęło dodatni przyrost naturalny, a mianowicie: gw. Kamienna Góra (1,4), Czarny Bór (1,2), gw. Świdnica (1,1), Marcinowice (0,6), Jaworzyna Śląska (0,2) i Żarów (0,2). W stosunku do 2012 r. sytuacja w niniejszym zakresie uległa poprawie, wówczas tylko w dwóch gminach (Czarny Bór i gw. Świdnica) przyrost naturalny był dodatni. Na szczególną uwagę zasługuje gmina Czarny Bór, w której to we wszystkich badanych latach wskaźnik przyrostu naturalnego był dodatni.

Przedstawione powyżej dane świadczą o utrzymywaniu się problemów demograficznych w Aglomeracji Wałbrzyskiej. W dłuższej perspektywie może to prowadzić do powstania luki

demograficznej. Wówczas kolejne roczniki osiągnące wiek aktywności zawodowej nie będą w stanie zastąpić osób opuszczających rynek pracy.



Rysunek 8. Przyrost naturalny na 1000 ludności w 2016 r. [os.]

RYNEK PRACY⁸

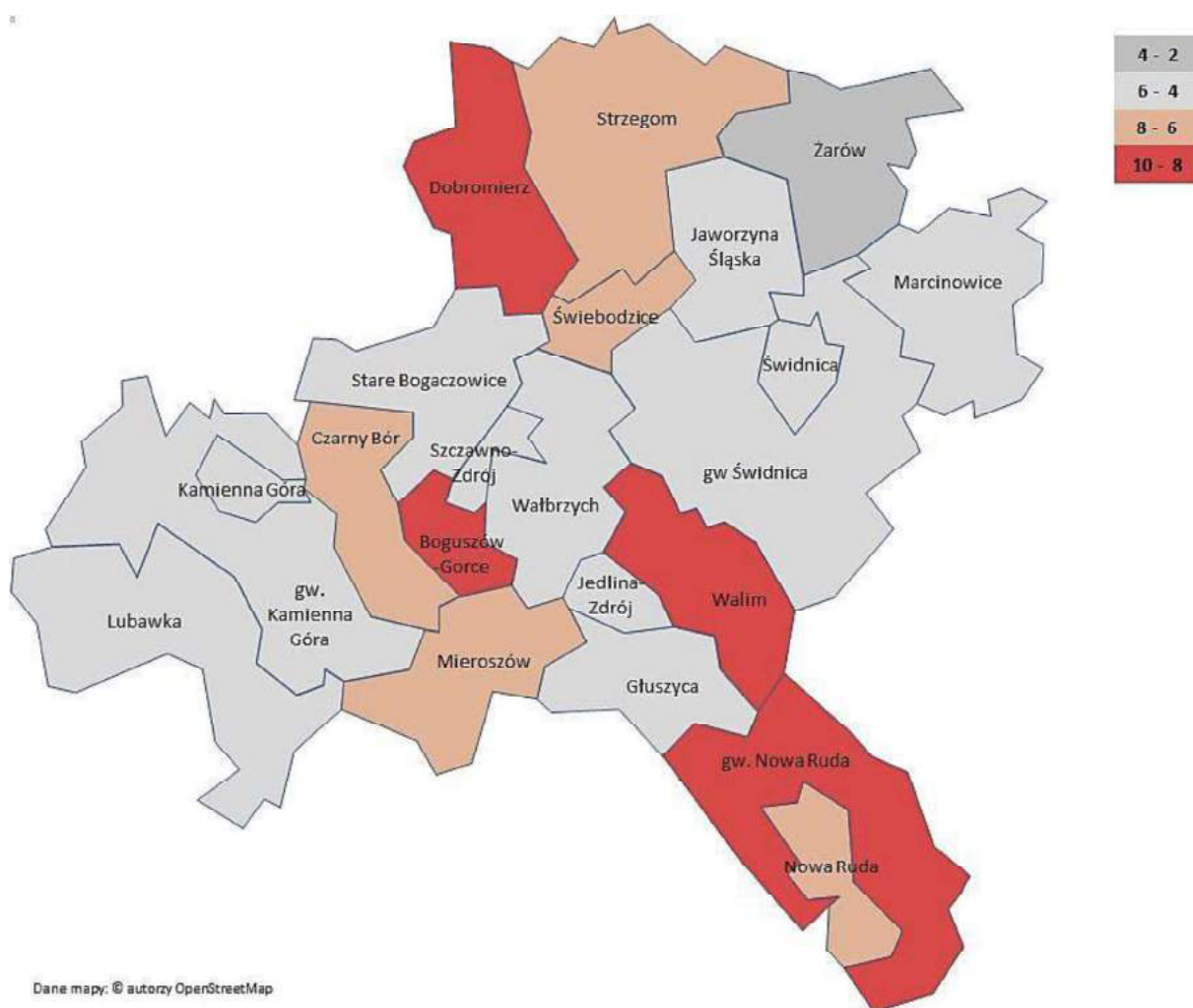
Wskaźnik bezrobocia mierzony jako udział zarejestrowanych bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym był w Aglomeracji Wałbrzyskiej wyższy niż na Dolnym Śląsku i w 2016 r. wynosił 6,1%. Zarówno w stosunku do roku 2004, jak i 2012 sytuacja w niniejszym zakresie uległa na obszarze Aglomeracji wyraźnej poprawie. Poprawiła się również (w stosunku do 2012 r.) relacja niniejszego wskaźnika do średniej wojewódzkiej. W 2016 r. wskaźnik bezrobocia był wyższy w Aglomeracji niż w regionie o 27,1 punktu procentowego w 2012 r. różnica ta wynosiła 28,9 punktu procentowego. Choć w latach 2004–2016 nastąpiło obniżenie wartości wskaźnika bezrobocia we wszystkich gminach tworzących Aglomerację, to jednak tylko 5 gmin (Świdnica, Jaworzyna Śląska, Żarów, Marcinowice, gmina wiejska Świdnica) w 2016 r. miało ów wskaźnik poniżej średniej regionalnej, a jedna gmina (Lubawka) miała wskaźnik bezrobocia na poziomie województwa. Warto zauważyć, że w tych samych

⁸ Dane źródłowe – patrz załącznik tabela nr 7.

gminach (poza Lubawką), wskaźnik ów kształtował się poniżej średniej regionalnej również w 2012 r. Znamienne jest, że powyższe gminy za wyjątkiem Lubawki zlokalizowane są w relatywnie dobrze uprzemysłowionym powiecie świdnickim. Najniższy wskaźnik bezrobocia w 2016 r. odnotowano w gminie Żarów (3,4%) na obszarze której prężnie działa podstrefa wałbrzyskiej specjalnej strefy ekonomicznej.

W najtrudniejszej sytuacji znajdują się gminy: Dobromierz, Boguszów-Gorce, Walim, oraz gmina wiejska Nowa Ruda. Należy jednak zaznaczyć, że w 2004 r. wskaźnik bezrobocia w tych gminach (poza Dobromierzem) przekraczał 20%. W 2016 r. wskaźnik ten chociaż na tle województwa nadal był wysoki to jednak przyjmował wartość jednocyfrową.

Niemniej jednak powyższa sytuacja może prowadzić do dalszego różnicowania się Aglomeracji, a tym samym do odpływu ludzi z terenów o niższym poziomie rozwoju i dalszej ich marginalizacji.



Rysunek 9. Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym [%]

Problem bezrobocia potwierdzają również dane Dolnośląskiego Wojewódzkiego Urzędu Pracy. Zjawisko bezrobocia występuje w Aglomeracji Wałbrzyskiej z różnym natężeniem. Stopa bezrobocia w październiku 2017 r. wynosiła w powiecie świdnickim 6,6%, w powiecie kamiennogórskim – 7,1%, w Wałbrzychu – 7,4%, w powiecie kłodzkim – 12,6%, a w powiecie ziemskim wałbrzyskim – 13,6%. Zaznaczyć należy, że stopa bezrobocia w powiecie ziemskim wałbrzyskim należała do najwyższych na Dolnym Śląsku (wyższą stopę bezrobocia

odnotowano jedynie w powiecie górowskim i złotoryjskim). Warto także podkreślić, że we wszystkich powyższych powiatach stopa bezrobocia była wyższa od średniej dla województwa dolnośląskiego (5,8%).

Sytuacja na rynku pracy, a zwłaszcza aktywność zawodowa kobiet uwarunkowana jest m.in. dostępnością do opieki żłobkowej. Jak wynika z danych GUS w 2016 r. na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej funkcjonowało łącznie 28 żłobków, oddziałów żłobkowych i klubów dziecięcych dysponujących łącznie 892 miejscami (8,5% ogółu miejsc na Dolnym Śląsku). Placówki te zlokalizowane były w gminach: Głuszyca, Mieroszów, Świdnica, gw. Świdnica, Świebodzice, Żarów, gm. Kamienna Góra, gw. Nowa Ruda i Wałbrzych. W stosunku do 2013 r. sytuacja w niniejszym zakresie uległa poprawie, wówczas funkcjonowało dziewięć placówek (w sześciu gminach) dysponujących łącznie 434 miejscami.

Niemniej jednak nadal widoczny jest deficyt niniejszych placówek. Dodatkowo podkreślić należy, że w gminach, w których funkcjonują żłobki lub kluby dziecięce odsetek dzieci z nich korzystający jest relatywnie niski i waha się w przedziale od 3,4% (gw. Świdnica) do 17,1% (Świdnica). Na Dolnym Śląsku opieką żłobkową objętych jest ok 12,5% dzieci.

POMOC SPOŁECZNA⁹

Nadal istniejące problemy z funkcjonowaniem rynku pracy powodują utrzymywanie się sfery ubóstwa i konieczność korzystania z pomocy opieki społecznej.

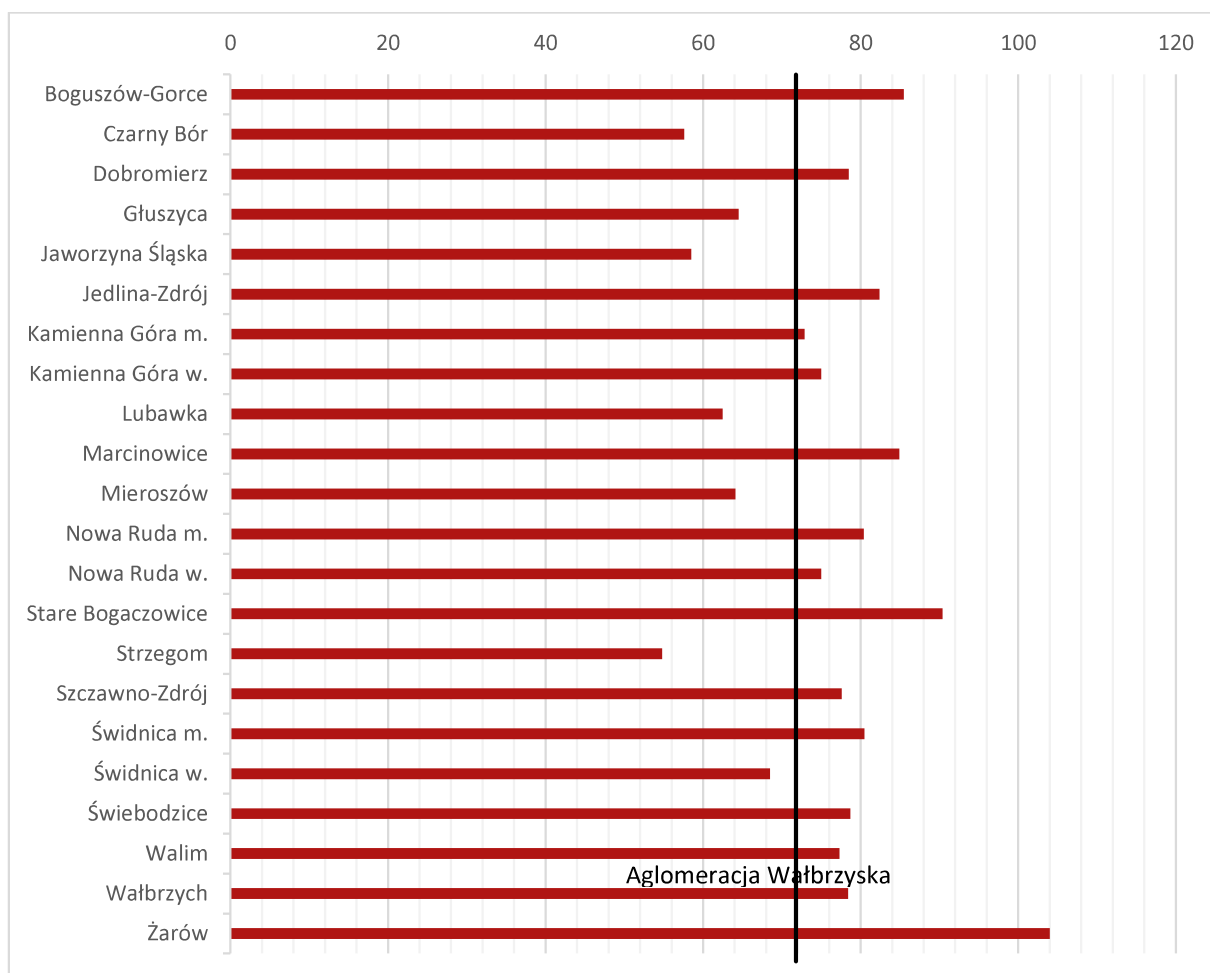
Problem ubóstwa dobrze obrazuje wskaźnik „odsetek mieszkańców żyjących w ubóstwie”. Warto podkreślić, że wskaźnik ten jest zgodny z PN-ISO 37120 „Zrównoważony rozwój społeczny. Wskaźniki usług miejskich i jakości życia”.

Jak wynika z poniższych danych w 2016 r. na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej wskaźnik ubóstwa wynosił 4,6% i był wyższy niż w regionie (3,4%). Można więc stwierdzić, iż problem ubóstwa na analizowanym obszarze występuje ze szczególnym natężeniem. Warto jednak zaznaczyć, że w stosunku do 2012 r. sytuacja w AW uległa poprawie. Wówczas odsetek mieszkańców żyjących w ubóstwie wynosił 6,3%.

Rozpatrując sytuację w Aglomeracji Wałbrzyskiej na przestrzeni lat 2012-2016 można zauważyć, że w przypadku 21 gmin zmniejszył się odsetek mieszkańców żyjących w ubóstwie. Największy spadek odnotowano w gminach: Strzegom, Czarny Bór, Jaworzyna Śląska, Lubawka, Mieroszów i Głuszyca. Jedynie w przypadku gminy Żarów wartość wskaźnika ubóstwa wzrosła.

Głównych przyczyn ubóstwa upatrywać należy w wadliwie funkcjonującym rynku pracy. Brak pracy spowodowany upadkiem wiodących gałęzi przemysłu oraz relatywnie niski poziom oferowanych aktualnie wynagrodzeń skutkują występowaniem zjawiska ubóstwa.

⁹ Dane źródłowe – patrz załącznik tabeli nr 8-9.



Wykres 2. Zmiana (%) udziału mieszkańców żyjących w ubóstwie w 2016 r. w stosunku do roku 2012 (Rok 2012=100)

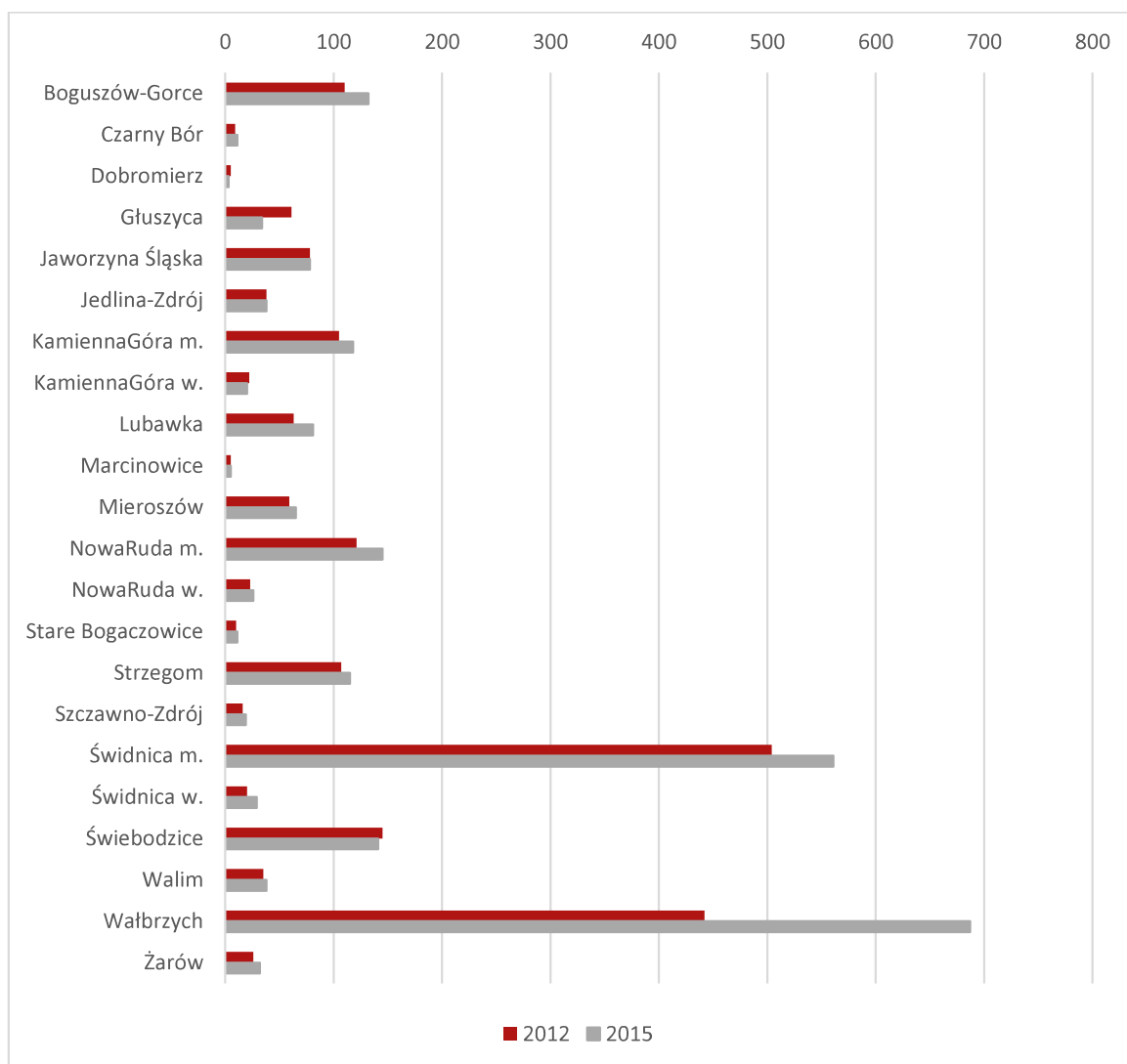
Ważnym czynnikiem wpływającym na poziom funkcjonowania opieki społecznej jest dostęp do mieszkań socjalnych. Jak wynika z danych GUS w 2016 r. na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej funkcjonowało łącznie 2 389 lokali socjalnych (ok. 24,7% wszystkich lokali na Dolnym Śląsku) o całkowitej powierzchni użytkowej 81 608 m² (26,8% całkowitej pow. użytkowej w regionie).

W stosunku do 2012 r. na obszarze Aglomeracji wzrosła zarówno liczba lokali socjalnych (o 19,2%), jak i ich powierzchnia użytkowa (o 21,7%). Należy podkreślić, że w omawianym okresie liczba lokali i ich powierzchnia użytkowa rosły w AW szybciej niż w regionie.

Analizując sytuację wewnątrz Aglomeracji stwierdzić można, że w latach 2012-2016 liczba lokali socjalnych wzrosła w piętnastu gminach, zmniejszyła się w czterech gminach, a w trzech (Jedlina-Zdrój, Jaworzyna Śląska, Marcinowice) pozostała na niezmiennym poziomie. Najszybszy wzrost liczby mieszkań socjalnych odnotowano w Wałbrzychu i gw. Świdnica. Natomiast w gminie Głuszycza zauważyć można najsilniejszy spadek liczby lokali socjalnych.

W przypadku powierzchni użytkowej powyższych lokali również dominowała tendencja wzrostowa. Wzrost powierzchni nastąpił w szesnastu gminach, a spadek w czterech. W dwóch gminach powierzchnia nie uległa zmianie (Jaworzyna Śląska, Marcinowice).

Przytoczone powyżej dane dotyczące budownictwa socjalnego potwierdzają fakt występowania problemów socjalnych na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej.



Wykres 3. Liczba lokali socjalnych w Aglomeracji Wałbrzyskiej w latach 2012-2015

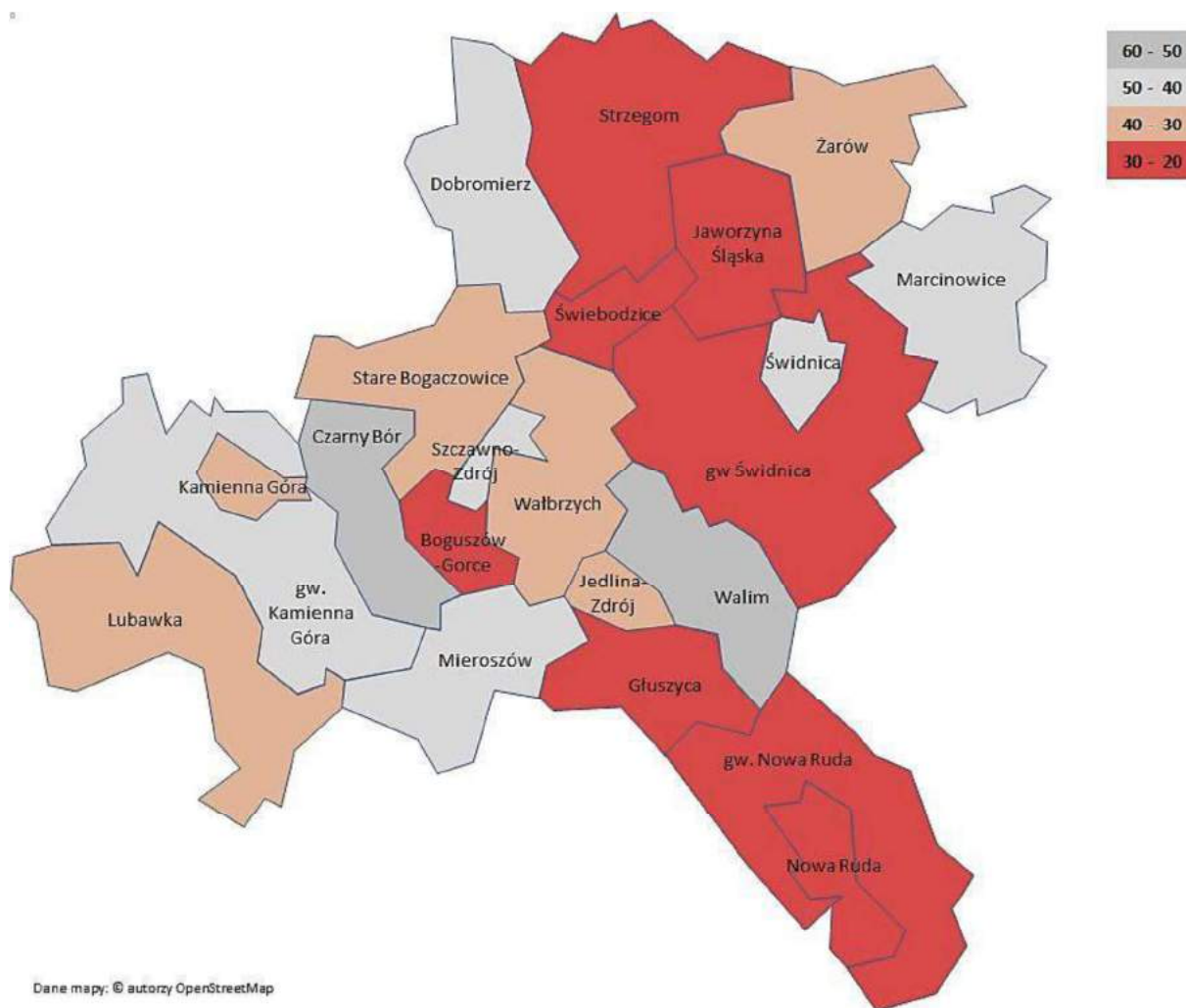
AKTYWNOŚĆ LUDNOŚCI¹⁰

Aktywność społeczna mierzona liczbą organizacji pozarządowych na 10 tys. mieszkańców była w 2016 r. w Aglomeracji Wałbrzyskiej niższa niż na Dolnym Śląsku. W 2016 r. wartość powyższego wskaźnika wynosiła w Aglomeracji 36, podczas gdy w regionie 40. Na przestrzeni lat 2005-2016 liczba organizacji pozarządowych na 10 tys. mieszkańców wzrosła na obszarze AW o ok. 114,4%, a tempo tego wzrostu był szybsze niż w województwie. W Aglomeracji Wałbrzyskiej w 2016 r. najwięcej organizacji pozarządowych, w stosunku do liczby ludności, funkcjonowało w gminach: czarny Bór (53), Walim (52), gw. Kamienna Góra (50) i Szczawno-Zdrój (49). Najmniejsze nasycenie organizacjami pozarządowymi odnotowano w następujących gminach: gw. Świdnica (20), Świebodzice (21) i gm. Nowa Ruda (22).

W stosunku do 2005 r. największy progres w liczbie organizacji pozarządowych na 10 tys. mieszkańców widoczny był w gminach: Jedlina-Zdrój (362,5%), Stare Bogaczowice (233,3%) i Mioszów (200,0%). Najwolniej niniejszy wskaźnik rósł w gminach: Czarny Bór (35,9%) i gm.

¹⁰ Dane źródłowe – patrz załącznik tabela nr 10.

Nowa Ruda (57,1%). O ile jednak powolny wzrost liczby organizacji pozarządowych w gminie Czarny Bór można wytłumaczyć wysoką wartością początkową wskaźnika świadcząca o dużej aktywności mieszkańców, o tyle sytuacja w gm. Nowa Ruda może budzić niepokój. Małe nasycenie organizacjami pozarządowymi oraz wolny przyrost ich liczby będzie skutkować (jeżeli ta tendencja się utrzyma) osłabieniem potencjału społecznego miasta, a w konsekwencji obniżeniem jego potencjału rozwojowego. Pamiętać przy tym należy, że Nowa Ruda stanowi jeden z kluczowych ośrodków miejskich Aglomeracji Wałbrzyskiej i w dużej mierze współdecyduje o jej potencjale społeczno-gospodarczym.



Rysunek 10. Liczba fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych na 10 tys. mieszkańców w 2016 r.

Równocześnie warto podkreślić, że na obszarze Aglomeracji dobrze rozwijają się Lokalne Grupy Działania (LGD). Świadczy o tym fakt, że opracowane przez nie strategie rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność zostały wybrane do realizacji w ramach PROW na lata 2014-2020. Dotyczy to następujących LGD: Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania Kwiat Lnu, Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „Szlakiem Granitu”, Stowarzyszenie „Ślężanie - Lokalna Grupa Działania”, Lokalna Grupa Działania „Partnerstwo Sowiogórskie”.

Potencjał społeczny i gospodarczy na przestrzeni lat buduje się m.in. poprzez przełamywanie barier w zakresie dostępu do edukacji, i to już od okresu przedszkolnego. Dostęp do przedszkoli umożliwia podjęcie zatrudnienia przez rodziców, a tym samym może przyczyniać się do ograniczenia sfery ubóstwa.

W 2016 r. w Aglomeracji Wałbrzyskiej przedszkola, punkty przedszkolne oraz oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych dysponowały łącznie 9 754 miejscami, co stanowiło 11,4% ogółu miejsc na Dolnym Śląsku. Powyższy udział jest niższy, niż wynikałoby to z liczby mieszkańców Aglomeracji (13,9% ogółu mieszkańców regionu).

W stosunku do 2004 r. liczba miejsc zwiększyła się o 3 092 (46,4%). Jednocześnie liczba dzieci korzystających z opieki przedszkolnej wzrosła z 5 848 do 10 481 (o 79,2%). Niestety w analizowanym okresie zarówno przyrost miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego, jak i wzrost liczby dzieci korzystających z tych placówek był wolniejszy niż na Dolnym Śląsku. Zauważalny jest również wolny wzrost liczby nowych miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego w okresie 2012-2016. Wskaźnik dynamiki wyniósł na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej 13,9 i był o 18,7 punktu procentowego niższy niż w regionie.

W 2016 r. w przeciwieństwie do 2004 i 2012 r. liczba dzieci przewyższyła liczbę miejsc oferowanych przez placówki wychowania przedszkolnego zlokalizowane na terenie Aglomeracji. Powyższe może świadczyć o istnieniu na obszarze Aglomeracji luki infrastrukturalnej.

Niemniej jednak do niniejszego problemu należy podejść ostrożnie, gdyż jak wynika z informacji otrzymanych z gminy Boguszów-Gorce, chociaż z danych statystycznych wynika, że liczba dzieci przewyższa liczbę miejsc to jednak gmina ta dysponuje wolnymi miejscami w przedszkolach. Nie można wykluczyć, iż zjawisko to występuje również w innych gminach

Najwięcej miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego zlokalizowanych było w Wałbrzychu (3 023). Z dostępnych informacji wynika, że limit miejsc nie został wykorzystany. W 2016 r. pozostały wolne 303 miejsca. Warto jednak podkreślić, że wolne miejsca znajdowały się w placówkach prywatnych. W stosunku do 2012 r. liczba wolnych miejsc zmniejszyła się, wówczas było ich 337.

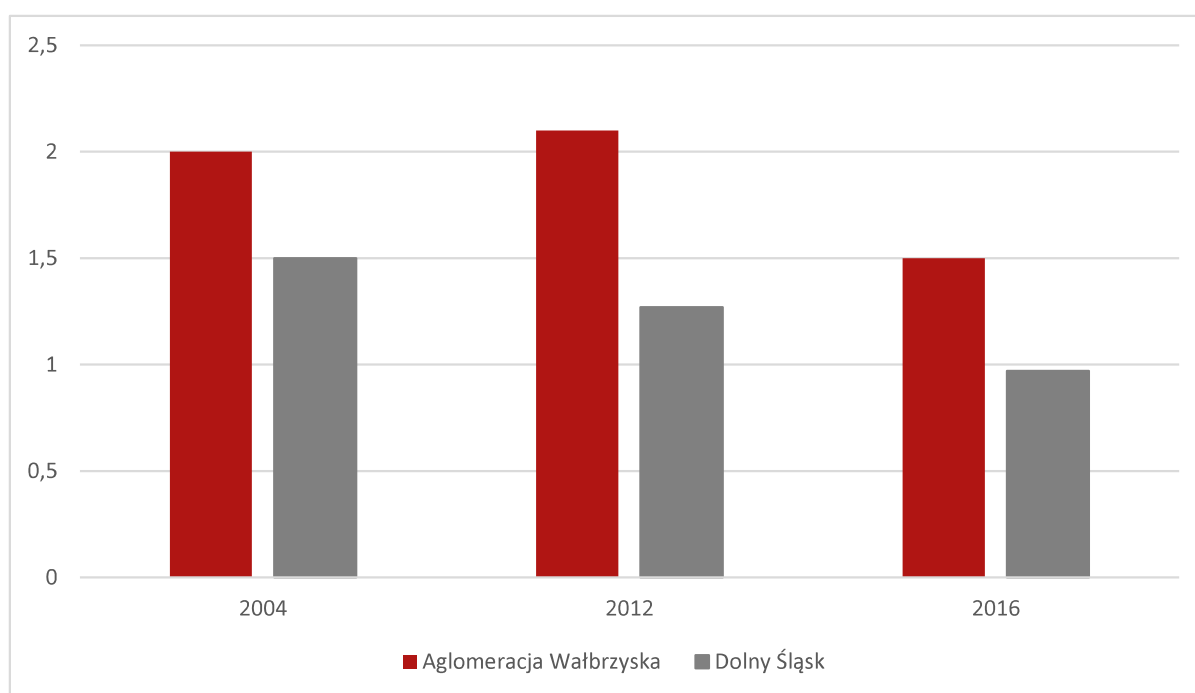
Znaczny potencjał w zakresie liczby miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego posiada również Świdnica (1 829). W latach 2004-2016 zwiększyła się zarówno liczba miejsc jak i dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym. Dynamiczny wzrost liczby dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego (o 108,8%) sprawił, że w Świdnicy liczba dzieci przewyższyła o 117 liczbę miejsc, chociaż jeszcze w 2012 r. wolnych było 66 miejsc, a w 2004 r. 125.

W latach 2004-2016 tylko w dwóch przypadkach zaobserwowano spadek liczby miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego. Sytuacja niniejsza dotyczyła gmin Czarny Bór i Jedlina-Zdrój, przy czym warto podkreślić, że zjawisko powyższe wystąpiło w latach 2004-

¹¹ Dane źródłowe – patrz załącznik tabele nr 11-14.

2012, po roku 2012 liczba miejsc w obu przypadkach uległa stabilizacji. Redukcję miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego zaobserwować można również w latach 2012-2016. Sytuacja taka wystąpiła w gminach: Głuszycza, gm. Kamienna Góra i Żarów. W przypadku gm. Kamienna Góra mogło to wynikać ze zmniejszenia liczby dzieci. W pozostałych gminach doprowadziło to do sytuacji, w której liczba dzieci była wyższa niż liczba oferowanych miejsc.

Równocześnie należy pamiętać, że nie wszystkie dzieci objęte są opieką przedszkolną. W 2016 r. wskaźnik dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego na 1 tys. dzieci w wieku 3-5 lat w Aglomeracji Wałbrzyskiej wynosił 671, podczas gdy w regionie kształtował się on na poziomie 819. W stosunku do 2004 r. wartość niniejszego wskaźnika wzrosła na obszarze Aglomeracji aż o 150,5%. Wówczas na 1 tyś. dzieci w wieku 3-5 lat wychowaniem przedszkolnym objętych było 268 dzieci. Warto również dodać, że zarówno w okresie 2004-2016, jak i 2012-2016 wskaźnik ten rośnie w Aglomeracji Wałbrzyskiej szybciej niż na Dolnym Śląsku.



Wykres 4. Liczba dzieci w wieku 3-5 lat przypadające na jedno miejsce w placówce wychowania przedszkolnego

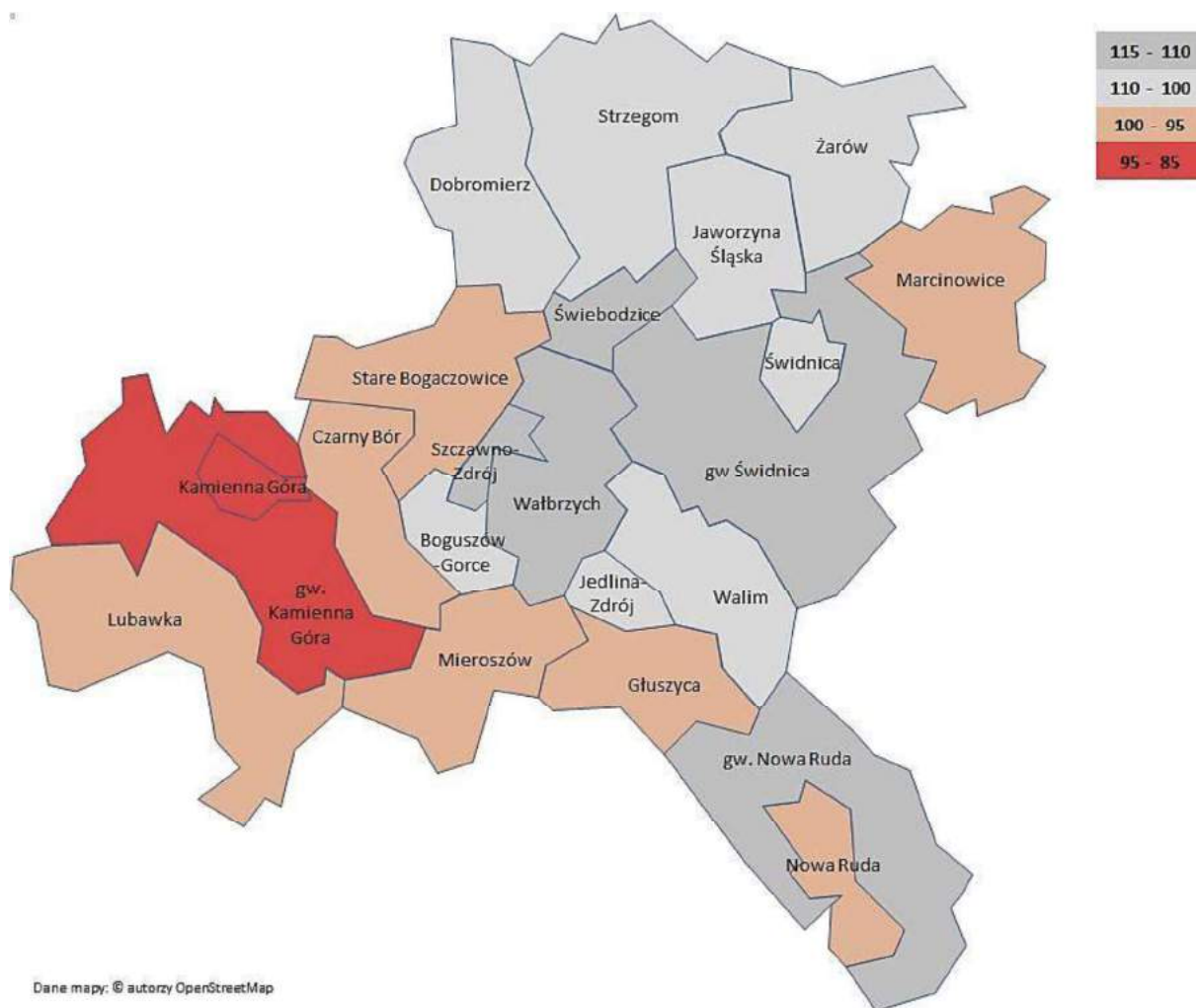
W największym stopniu wychowaniem przedszkolnym objęte były dzieci w gminach: Świdnica (1 013 na 1 tys. w wieku 3-5 lat) i Szczawno Zdrój (838). W tych gminach analizowany wskaźnik kształtował się powyżej średniej regionalnej, przy czym w przypadku Świdnicy stwierdzić można, że pełni ona istotną rolę w zakresie wychowania przedszkolnego także dla sąsiednich gmin.

Relatywnie dużo dzieci uczęszcza do placówek wychowania przedszkolnego także w gminach: Żarów (799), Strzegom (776) i Świebodzice (775). Najmniej dzieci (na 1 tys. w wieku 3-5 lat) objętych było wychowaniem przedszkolnym w gminie Marcinowice (276).

Przyczyn powyższego stanu rzeczy upatrywać należy zarówno w nieadekwatnej do potrzeb lokalizacji przedszkoli utrudniającej dowóz i odbiór dzieci, jak również w sferze mentalnej (np. brak tradycji w powierzaniu dzieci opiece przedszkolnej). Bariera mogą być również koszty opieki przedszkolnej, zwłaszcza w stosunku do ewentualnych dochodów z pracy rodziców.

Istotną kwestią związaną ze sferą społeczną jest edukacja szkolna. W latach 2004-2012 w Aglomeracji Wałbrzyskiej liczba uczniów w szkołach podstawowych zmniejszyła się z 27 835 do 21 443. Wprawdzie w analogicznym okresie zjawisko powyższe wystąpiło również na Dolnym Śląsku, to jednak na obszarze Aglomeracji proces ten postępował szybciej.

W latach 2012-2016 łączna liczba uczniów w szkołach podstawowych zlokalizowanych na obszarze Aglomeracji wzrosła o 5,8% (w regionie o 11,0%), jednak faktu tego nie można łączyć ze wzrostem liczby ludności w wieku szkolnym. Powyższe zjawisko wynika z podejmowanych w niniejszych latach prób reformy szkolnictwa podstawowego, skutkujących m.in. kumulacją roczników w klasach pierwszych. W przeciągu najbliższego roku, w wyniku likwidacji gimnazjów liczba uczniów w szkołach podstawowych wzrośnie, niemniej jednak w dłuższej perspektywie czasu należy spodziewać się powrotu trendu spadkowego.



Wykres 5. Zmiana (%) liczby uczniów w szkołach podstawowych rok 2016 w porównaniu do roku 2012 (Rok 2012 = 100)

Analizując zmiany liczby uczniów szkół podstawowych w poszczególnych okresach należy podkreślić, że Aglomeracja Wałbrzyska jest pod tym względem silnie zróżnicowana.

Wprawdzie w latach 2004-2016 we wszystkich gminach tworzących Aglomerację liczba uczniów zmniejszyła się to jednak zjawisko to występowało w poszczególnych gminach z różnym natężeniem. Największy spadek liczby uczniów szkół podstawowych odnotowano w następujących gminach: gm. Nowa Ruda, Mioszów, gm. Kamienna Góra, Jaworzyna Śląska. Z najmniejszym natężeniem niniejsze zjawisko wystąpiło w gminach: gw. Świdnica,

Żarów i Walim. W gminie wiejskiej Świdnica i w gminie Żarów liczba uczniów w szkołach podstawowych zmniejszała się wolniej niż na Dolny Śląsku.

Wewnętrzne zróżnicowanie Aglomeracji Wałbrzyskiej nasiliło się na przestrzeni lat 2012-2016. W tym okresie liczba uczniów szkół podstawowych zwiększyła się w trzynastu gminach, natomiast spadek odnotowano w dziewięciu. Największy wzrost liczby uczniów wystąpił w gminach: Szczawno-Zdrój (14,3%), gw. Nowa Ruda (12,8%), Świebodzice (11,6%), Wałbrzych (11,1%) i gw. Świdnica (10,9%). Natomiast w gw. Kamienna Góra zauważyć można największy spadek liczby uczniów w szkołach podstawowych.

O sytuacji szkolnictwa w Aglomeracji Wałbrzyskiej świadczą m.in. wyniki sprawdzianu szóstych klas oraz egzaminów gimnazjalnych. Niestety średnie wyniki zarówno sprawdzianu, jak i egzaminów gimnazjalnych w Aglomeracji kształtują się poniżej średniej dla Dolnego Śląska.

Analizując wyniki ze sprawdzianu szóstych klas można zauważyć, że różnica w wynikach osiągniętych przez uczniów z AW i województwa dolnośląskiego waha się w przedziale od 2,3 punktu procentowego w przypadku języka polskiego do 4,8 punktu procentowego w przypadku matematyki.

W przypadku gimnazjów najmniejszą różnicę zaobserwowano z egzaminu z języka polskiego (1,1 punktu procentowego), największą z egzaminu z języka angielskiego (4,6 punktu procentowego). Również w przypadku wyników w nauce sytuacja wewnątrz Aglomeracji jest silnie zróżnicowana.

Na podstawie dostępnych danych można stwierdzić, że w przypadku sprawdzianu szóstych klas:

najwyższą łączną średnią ze sprawdzianu szóstych klas (powyżej średniej regionalnej) osiągnęli uczniowie ze szkół zlokalizowanych w gminach: Marcinowice (65,4%), Jaworzyna Śląska (64,5%), Świdnica (62,8%), Mieroszów (62,0%), najniższą uczniowie uczęszczający do szkół w gminach: Boguszów-Gorce (50,6%) i Stare Bogaczowice (51,7%); z języka polskiego wyniki powyżej średniej regionalnej uzyskali uczniowie uczęszczający do szkół w gminach: Marcinowice, Jaworzyna Śląska, Świdnica, Strzegom, gm. Kamienna Góra, Szczawno-Zdrój, Świebodzice; z matematyki wyniki powyżej średniej regionalnej uzyskali uczniowie uczęszczający do szkół w gminach: Mieroszów, Jaworzyna Śląska, Marcinowice, Świdnica; z języka angielskiego wyniki powyżej średniej regionalnej uzyskali uczniowie uczęszczający do szkół w gminach: Jedlina-Zdrój, Świdnica, gw. Świdnica, Świebodzice, Strzegom, Żarów, Marcinowice;

Analiza wyników egzaminów gimnazjalnych prowadzi do następujących generalnych wniosków: z egzaminu z języka polskiego średnią powyżej średniej dla Dolnego Śląska uzyskali uczniowie z jedenastu gmin: Czarny Bór (68,6%), gw. Kamienna Góra (69,9%), Lubawka (69,6%), gw. Nowa Ruda (69,6%), Szczawno-Zdrój (74%), Stare Bogaczowice (73,1%), Świdnica (68,7%), Strzegom (69%), Dobromierz (70,5%), Marcinowice (71%), gw. Świdnica (72%); z egzaminu z historii i WOS-u średnią powyżej regionalnej zanotowano w sześciu gminach: Lubawka (59,7%), Szczawno-Zdrój (60,7%), Stare Bogaczowice (58,7%), Świebodzice (58%), Marcinowice (64,4%), gw. Świdnica (59%); z przedmiotów przyrodniczych średnią powyżej regionalnej odnotowano w pięciu gminach: Szczawno-Zdrój (51,3%), Świebodzice (51,7%),

Świdnica (51,1%), Marcinowice (51,7%), gw. Świdnica (53,2%); z egzaminu z języka angielskiego średnią wyższą niż w regionie uzyskano w czterech gminach: Szczawno-Zdrój (72,1%), Stare Bogaczowice (86,1%), Świdnica (69,4%) gw. Świdnica (67,7%); z egzaminu z matematyki średnią powyżej wojewódzkiej poszczycić się mogą tylko trzy gminy: Stare Bogaczowice (47,8%), Marcinowice (47,4%), gw. Świdnica (45,5%).

Powyższa sytuacja może świadczyć o zbyt małej dodatkowej ofercie edukacyjnej, pozwalającej rozwijać zainteresowania uczniów. Dlatego też, należy podejmować działania wspierające realizację zajęć dodatkowych. Nacisk musi zostać położony na zajęcia matematyczne oraz językowe.

Równocześnie podkreślić należy, że stan techniczny placówek edukacyjnych jest niejednokrotnie niezadawalający i wymaga modernizacji. Nie zawsze też ich rozmieszczenie jest adekwatne do zachodzących procesów demograficznych. Podkreślić również należy niezadawalający stan wyposażenia pracowni przedmiotowych.

Odrębnej analizy wymaga stan szkolnictwa zawodowego. Aglomeracja Wałbrzyska ma tradycje przemysłowe. Najważniejsze ośrodki miejskie, wykorzystując potencjał instytucjonalny wsparty funkcjonowaniem SSE, rozwijają przemysł, wpisując się tym samym w założenia Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego do 2020 r., zakładającej m.in. reindustrializację regionu.

Niestety na przestrzeni lat postępował regres szkolnictwa zawodowego. W latach 2000–2012 liczba szkół zawodowych zmniejszyła się z 23 do 17, a liczba uczniów spadła w tym okresie z 4 639 do 1 810. W latach 2012-2016 pomimo wielokrotnie podkreślanej wagi szkolnictwa zawodowego dla rozwoju Aglomeracji i regionu, nastąpił dalszy spadek liczby szkół i uczniów do nich uczęszczających. W 2016 r. na obszarze Aglomeracji Wałbrzyskiej funkcjonowało 14 szkół zawodowych dla młodzieży (bez specjalnych), co stanowiło niespełna 16% ogółu szkół zawodowych na Dolnym Śląsku, do których uczęszczało łącznie 1 589 uczniów (15,4% ogółu uczniów w regionie). Najwięcej uczniów uczęszczało do szkół zawodowych zlokalizowanych w Wałbrzychu (572 uczniów), Świdnicy (389) i Kamiennej Górze (297). Najmniej uczniów uczy się w szkole zawodowej w gw. Świdnica (26).

Szkolnictwo średnie koncentruje się w wiodących miastach Aglomeracji, a zwłaszcza w Wałbrzychu i Świdnicy. O jakości kształcenia w Aglomeracji Wałbrzyskiej świadczy średnia zdawalność matur. Średnia zdawalność matur w 2016 r. wynosiła 67,9%, w tym w przypadku liceów ogólnokształcących 85,8% i była niższa od średniej dla województwa dolnośląskiego (78,5% i 87,9% licea).

Rozwój gospodarki wykorzystującej nowe technologie wymaga współpracy świata biznesu i nauki. Obecnie na obszarze Aglomeracji funkcjonują następujące uczelnie: Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa im. Angelusa Silesiusa w Wałbrzychu, Politechnika Wrocławska Wydział Techniczno-Inżynieryjny w Wałbrzychu, Wyższa Szkoła Zarządzania i Przedsiębiorczości w Wałbrzychu, Społeczna Akademia Nauk w Łodzi Wydział Zamiejscowy w Świdnicy, Wyższa Szkoła Techniczno-Ekonomiczna w Świdnicy.

Należy jednak podkreślić, że studenci pochodzący z Aglomeracji Wałbrzyskiej niejednokrotnie wybierają naukę we Wrocławiu, który oferuje nie tylko większe możliwości studiowania, ale także bogatszą ofertę kulturalną i rozrywkową.

ZDROWIE¹²

Na potencjał sfery społecznej duży wpływ ma infrastruktura służby zdrowia. Wskaźnikiem odzwierciedlającym dostępność do placówek medycznych jest wskaźnik przychodnie na 10 tys. mieszkańców. W 2016 r. wartość niniejszego wskaźnika w Aglomeracji Wałbrzyskiej wynosiła 4 i była niższa od średniej dla regionu (5). W stosunku do 2004 r. wartość powyższego wskaźnika wzrosła dwukrotnie, wówczas wynosiła ona 2. W latach 2012-2016 widoczna jest jego stabilizacja. Na wzrost nasycenia przychodniami w latach 2004-2012 wpłynął niewątpliwie dynamiczny rozwój niepublicznych placówek medycznych. Najwięcej przychodni w stosunku do liczby ludności działało w 2016 r. w gminach: Szczawno-Zdrój (9), gm. Kamienna Góra (7), Czarny Bór (6), Jedlina-Zdrój (6) i gm. Nowa Ruda (6). W gminach tych wartość analizowanego wskaźnika kształtowała się powyżej średniej regionalnej. W najtrudniejszej sytuacji znajdowały się gminy: Boguszów-Gorce, gw. Kamienna Góra, Stare Bogaczowice, Jaworzyna Śląska i gw. Świdnica. W powyższych gminach na 10 tys. mieszkańców funkcjonowały tylko dwie przychodnie.

Warto podkreślić, że w latach 2004-2016 w 19 gminach liczba przychodni na 10 tys. mieszkańców wzrosła, a w dalszych trzech pozostała na niezmiennym poziomie. W żadnej z gmin tworzących Aglomerację wartość wskaźnika w powyższym okresie nie uległa obniżeniu. Natomiast analizując kształtowanie się badanego wskaźnika na przestrzeni lat 2012-2016 można zauważyć, że dominowała stabilizacja jego wartości (13 gmin). W ośmiu kolejnych gminach dostępność do przychodni uległa poprawie, a w jednej (Jaworzyna Śląska) pogorszeniu.

Wskaźnikiem, który przynajmniej częściowo obrazuje dostępność opieki medycznej dla ludności, jest liczba łóżek szpitalnych na 100 tys. mieszkańców. Należy zaznaczyć, że wskaźnik ten rekomendowany jest w PN-ISO 37120 „Zrównoważony rozwój społeczny. Wskaźniki usług miejskich i jakości życia”. W podregionie wałbrzyskim w latach 2012-2016 wartość niniejszego wskaźnika wzrosła z 400,8 do 428,6. Świadczy to o poprawie dostępności ludności do opieki medycznej.

¹² Dane źródłowe – patrz załącznik tabela nr 15