

Uchwała nr I/198/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 lipca 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Lubawka obligacji komunalnych w kwocie 8.600.000 złotych z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Dorota Pietrzykowska – Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Gminę Lubawka obligacji komunalnych w kwocie 8.600.000 złotych z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Lubawka pismem nr FN.3051.2.2017 z dnia 6 lipca 2017 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu przez Gminę Lubawka obligacji komunalnych w kwocie 8.600.000 złotych z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miejskiej w Lubawce nr XII/218/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Lubawka na rok 2017, ze zmianami na 22 czerwca 2017 roku;
2. uchwały Rady Miejskiej w Lubawce nr XII/217/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubawka, ze zmianami na 22 czerwca 2017 roku;
3. uchwały Rady Miejskiej w Lubawce nr VIII/275/17 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2016 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I kwartał 2017 roku.

Przedmiotowa emisja obligacji ma być przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wykup wnioskowanych obligacji zaplanowano w 2022 roku.

W budżecie gminy na 2017 rok, wg stanu j.w., dochody zaplanowano w kwocie 37.594.114,44 zł, w tym dochody majątkowe w kwocie 2.629.440,00 zł a dochody bieżące w kwocie 34.964.436,44 zł. Wydatki budżetu na 2017 rok zaplanowano w kwocie 48.304.031,44 zł, w tym wydatki majątkowe stanowią kwotę 14.370.361,00 zł, a wydatki bieżące kwotę 33.933.670,44 zł. Deficyt budżetu wynosi 10.709.917,00 zł. Planowane przychody z tytułu emisji obligacji oraz z tytułu kredytów długoterminowych wynoszą łącznie 12.071.414,00 zł. Ponadto zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), dalej „ufp”, w kwocie 1.995.503,00 zł. Planowane rozchody budżetu z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek wynoszą 3.357.000,00 zł.

Z uchwały Rady Miejskiej w Lubawce w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2017 -2032 wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 16.865.414,00 zł. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w 2017 roku rat kredytów i pożyczki wraz z należnymi odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, do planowanych na 2017 rok dochodów wynosi 9,27% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ufp, wynoszącego 9,88%.

Zgodnie z przepisami art. 243 ufp, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku

budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Przy obliczaniu relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lubawka wynika, że w latach 2018-2022 dopuszczalna granica obciążenia budżetu wykupem papierów wartościowych oraz spłatą kredytów i pożyczek, w tym wnioskowanych obligacji, wraz z odsetkami, po uwzględnieniu wyłączeń określonych w art. 243 ust. 3 i 3a ufp, nie będzie przekroczona.

W związku z powyższym ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu emisji wnioskowanych obligacji przez Gminę Lubawka jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska