

Uchwała nr I/153/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 maja 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Lubawka kredytu długoterminowego w kwocie 3.471.414,00 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Na podstawie art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Dorota Pietrzykowska – Członek, Arkadiusz Babczuk – Członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Lubawka kredytu długoterminowego w kwocie 3.471.414,00 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Lubawka pismem z dnia 8 maja 2017 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Lubawka kredytu długoterminowego w kwocie 3.471.414,00 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie zadań współfinansowanych ze środków europejskich. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miejskiej w Lubawce nr XII/218/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Lubawka na rok 2017, ze zmianami na 27 kwietnia 2017 roku;
2. uchwały Rady Miejskiej w Lubawce nr XII/217/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubawka, ze zmianami na 27 kwietnia 2017 roku;
3. zarządzenia Burmistrza Miasta Lubawka nr 54/2017 z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego;
4. pisma Zastępcy Burmistrza Miasta Lubawka nr FN.3051.2.2017 z 9 maja 2017 roku;
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2016 rok;
6. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I kwartał 2017 roku.

Przedmiotowy kredyt ma być przeznaczony na wyprzedzające finansowanie zadań pn. "Zwiększenie efektywności energetycznej budynku Zespołu Szkół Publicznych w Chełmsku Śląskim" w kwocie 1.200.000,00 zł oraz "Poprawa warunków kształcenia w edukacji podstawowej i gimnazjalnej poprzez rozbudowę z przebudową budynku Zespołu Szkół Publicznych w Lubawce" w kwocie 2.271.414,00 zł. Powyższe zadania zostały ujęte w budżecie gminy na 2017 rok oraz wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do wieloletniej prognozy finansowej.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że spłatę wnioskowanego kredytu zaplanowano w 2018 roku. W budżecie gminy na 2017 rok, wg stanu j.w., dochody zaplanowano w kwocie 37.247.876,50 zł, w tym dochody majątkowe w kwocie 2.503.440,00 zł a dochody bieżące w kwocie 34.744.436,50 zł. Wydatki budżetu na 2017 rok zaplanowano w kwocie 47.886.793,50 zł, w tym wydatki majątkowe stanowią kwotę 14.168.436,00 zł, a wydatki bieżące kwotę 33.718.357,50 zł. Deficyt budżetu wynosi 10.638.917,00 zł. Planowane przychody z tytułu emisji obligacji oraz z tytułu kredytów długoterminowych wynoszą łącznie 10.071.414,00 zł. Ponadto zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), dalej „ufp”, w kwocie 1.924.503,00 zł. Planowane rozchody budżetu z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek wynoszą 1.357.000,00 zł.

Z uchwały Rady Miejskiej w Lubawce w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2017 -2027 wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 16.865.414,00 zł.

Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w 2017 roku rat kredytów i pożyczki wraz z należnymi odsetkami do planowanych na 2017 rok dochodów wynosi 3,99% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ufp, wynoszącego 9,88%.

Zgodnie z przepisami art. 243 ufp, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Przy obliczaniu relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

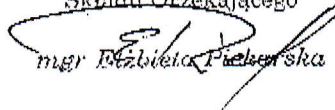
Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lubawka wynika, że w roku 2018 dopuszczalna granica obciążenia budżetu wykupem papierów wartościowych oraz spłatą kredytów i pożyczek, w tym kredytu wnioskowanego, wraz z odsetkami, po uwzględnieniu wyłączeń określonych w art. 243 ust. 3 i 3a ufp, nie będzie przekroczona.

W związku z powyższym ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu przez Gminę Lubawka jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego


mgr Beata Pietska