

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11
tel. 64-500-60, fax 64-500-61
NIP 896-10-03-239

Jelenia Góra, 28 kwietnia 2011 roku

FN - KO 12400

WIAS-JG-0134-148/11

URZĄD MIASTA LUBAWKA
KANCELARIA OGÓLNA
WPLYNEŁO

28-04-2011

Liczba 3699 Ilość arkuszy

Podpis

Burmistrz
Miasta Lubawka

Pl. Wolności 1
58-420 LUBAWKA

Przesyłam w załączeniu uchwałę nr I/147/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 kwietnia 2011 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Lubawka sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za rok 2010.

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
mgr Grażyna Kulikowska

Uchwała Nr I/147/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 28 kwietnia 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Lubawka sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za rok 2010.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Lubawka sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za rok 2010.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.- dalej -ufp), burmistrz gminy (wójt, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2010 roku oraz w przedłożonym 1 kwietnia 2011 roku przez Burmistrza Miasta Lubawka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubawka za rok 2010.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu gminy za 2010 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz.103), z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz.247) oraz z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U.

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lubawka za rok 2010, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.

2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dane liczbowe prezentowane radzie gminy przez burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubawka za rok 2010 są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.

4. Dochody budżetowe ogółem za 2010 rok zrealizowano w wysokości 29.385.742 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 98,4%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 24.439.321 zł, co stanowi 99,3% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 4.946.421 zł, co stanowi 94,4% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono także stan zaległości z podatków i opłat oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji.

5. Wydatki zrealizowano w kwocie 35.008.044 zł, co w stosunku do planu wynosi 93,7%, w tym wydatki bieżące 93,8%, a wydatki majątkowe 93,3%. W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 roku Nr 70, poz.473 ze zm.) zaplanowane w kwocie 145 000 zł zrealizowano w wysokości 145.103 zł, co stanowi 100,1% planu;
- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 130 496 zł, co stanowi 88,0% planu;
- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 5.063 zł, co stanowi 84,4% planu.

7. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego oraz wykonanie planów finansowych rachunków dochodów własnych jednostek budżetowych.

8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2010 rok powstał deficyt w kwocie 5.622.302 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 7.523.560 zł. Gmina w 2010 roku zaciągnęła kredyty i pożyczki w łącznej kwocie 9.354.122 zł. Gmina dokonała w 2010 roku spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 3.659.810 zł, co stanowiło 114,4% planu. Gmina na 31.12.2010 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w

łącznej wysokości 9.888.112 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

9. Kwota długu gminy według stanu na 31.12.2010 roku w relacji do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym stanowiła 33,7%. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2005 nr 249 poz. 2104 z późn. zm., dalej – pufp), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 z późn. zm., dalej – wufp), przedmiotowa relacja wynosi 16,7%.

10. Wynik operacyjny budżetu za 2010 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 644.730 zł, przy planowanym deficycie operacyjnym w kwocie 745.347 zł. Wykonana za 2010 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wynosiła 4,0%, przy wykonanej relacji obsługi długu do dochodów wynoszącej, po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 169 ust. 3 pufp, w związku z art. 85 pkt 3 wufp, 1,5%. Indywidualny wskaźnik obciążenia budżetu gminy z tytułu przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów długoterminowych wraz z odsetkami podaje się informacyjnie. Zgodnie z przepisami art. 243 ufp dopiero począwszy od 2011 roku wskaźniki te będą stanowiły podstawę do wyznaczenia dopuszczalnej granicy obciążenia budżetu gminy kosztami obsługi długu w 2014 roku.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną przedłożonym przez Burmistrza Miasta Lubawka sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za rok 2010. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na określoną w art. 270 i 271 ustawy o finansach publicznych procedurę absolutoryjną. Stosownie do art. 270 ust. 4 oraz art. 271 ust. 1 ustawy, w terminie do 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest podjąć uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu oraz w sprawie absolutorium dla zarządu. Zwraca się uwagę, że uchwała w sprawie absolutorium musi zostać poprzedzona uchwałą w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego


mgr Elżbieta Picharska